



**ENCUENTRO
DE PROGRAMA**
2015 | Madrid



nuestro mundo
nuestra dignidad
nuestro futuro
2015 Año Europeo del Desarrollo

www.eurosocial-ii.eu

TERRITORIO Y POLÍTICAS PÚBLICAS: REDUCIENDO BRECHAS TERRITORIALES PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Del 19 al 22 de octubre de 2015 - Casa de América, Madrid

NOTA CONCEPTUAL

Antecedentes:

En los últimos años, está emergiendo con fuerza una preocupación en la mayoría de los países de América Latina relacionada con los desequilibrios territoriales. En un momento en el que la desigualdad ocupa el centro de la agenda pública, ha crecido el interés de los gobiernos por reducir las asimetrías territoriales y lograr una mayor cohesión territorial. Los gobiernos son cada vez más conscientes de que la puesta en marcha de políticas que propicien la convergencia territorial, que logren un desarrollo territorial equilibrado, sustentable e incluyente, y que brinden oportunidades a los territorios, explotando al máximo sus potenciales y sus vocaciones, es clave para el desarrollo de sus países y un reto para la convivencia y la cohesión de sus sociedades. Es también una exigencia de los ciudadanos, que no deben verse desfavorecidos por el lugar en el que vivan o trabajen.

Esta preocupación también ocupa la agenda de cooperación entre Europa y América Latina, como recordaron los Jefes de Estado y de Gobierno de ambas regiones en la Declaración de la última cumbre de Bruselas¹. EUROsociAL ha abordado el enfoque territorial a través de dos vías: a) promoviendo la coherencia de las políticas sectoriales (tanto horizontalmente como verticalmente) que tienen una repercusión territorial; b) promoviendo, específicamente, políticas nacionales de desarrollo regional. En el primer caso, diferentes áreas temáticas del programa como Políticas Sociales, Salud, Educación o Seguridad ciudadana han estado trabajando en diferentes países en la territorialización de las políticas públicas. En el segundo caso, en el área de Descentralización, se abrió una línea de acción sobre Desarrollo Regional para apoyar a los países en el diseño e implementación de una política o estrategia nacional de desarrollo regional y en la implementación de mecanismos de gobernanza y financiación que permitan transformar la estrategia en acciones concretas.

Objetivos y resultados esperados:

El objetivo de este seminario es doble. Por un lado, mostrar algunos avances y resultados logrados con el apoyo del Programa EUROsociAL en la territorialización de políticas sectoriales y la puesta en marcha de políticas o estrategias nacionales de desarrollo regional. Aunque se presentarán experiencias en distintas políticas sectoriales, uno de los focos se pondrá en la salud pues se trata de una prioridad en las agendas de gobierno y una de las

¹ Art. 65 de la Declaración de la Cumbre UE-CELAC



preocupaciones principales de los ciudadanos. Propiciar una discusión sobre lo que podemos entender por territorio y cómo éste ayuda a comprender los procesos de salud y de otros derechos sociales parece primordial para la toma de decisiones públicas. Las políticas públicas no pueden ser de talla única. Un mismo programa social puede tener un impacto diferente cuando se aplica a territorios con condiciones económicas y de desarrollo humano diversas.

Por otro lado, el seminario también pretende intercambiar experiencias y puntos de vista sobre los cuellos de botella que los países encuentran al abordar estos desafíos y sobre las intervenciones que llevan a cabo para promover la coherencia de las políticas, tanto horizontalmente como verticalmente, con el objetivo de lograr un desarrollo sostenible a nivel nacional y regional.

El seminario se centrará en cuatro ejes en los cuales los países participantes en el Programa han mostrado interés y que cruzan las temáticas abordadas: territorio y políticas públicas.

Estos ejes son:

- El territorio importa: estrategias nacionales de desarrollo regional en América Latina
- Las políticas públicas desde una perspectiva territorial: problemas y oportunidades
- Gobernanza multinivel: capacidades e instrumentos para facilitar la gestión compartida de las políticas de cohesión territorial
- La gestión territorial de las políticas sociales y las políticas de salud: enfoque complementario y convergente



PROGRAMA

LUNES 19 OCTUBRE · JORNADA INAUGURAL

(Anfiteatro Gabriela Mistral)

10h00- 11h00: **SESIÓN DE APERTURA**

Conduce la sesión Pedro Flores. Director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIAPP)

Palabras de Bienvenida: Jesús Gracia Aldaz, Secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica. España

Intervienen

- ✓ Luis Alberto Lacalle, Presidente de la República de Uruguay (1990-1995)
- ✓ Rebeca Grynspan. Secretaria General Iberoamericana
- ✓ Anja Kopač Mrak, Ministra de Trabajo, Familia, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades. Eslovenia

Palabras de cierre. Jean-Paul Joulia. Jefe de Unidad. Programas Regionales con América Latina. EuropeAid. Comisión Europea

11h00-11h30: **Café**

12h00- 14h00: **DIÁLOGO EURO-LATINOAMERICANO DE COHESIÓN SOCIAL.**

Modera:

- ✓ Benita Ferrero Waldner. Presidenta. Fundación UE-LAC

Dialogan:

América Latina

- ✓ Thelma Esperanza Aldana. Fiscal General de la República. Guatemala
- ✓ Olga Marta Sánchez. Ministra de Planificación. Costa Rica
- ✓ Héctor Cárdenas, Ministro de Acción Social. Paraguay

Europa

- ✓ Marina Sereni, Vicepresidenta de la Cámara de Diputados. Italia
- ✓ Anja Kopač Mrak, Ministra de Trabajo, Familia, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades. Eslovenia



Organismos Internacionales

- ✓ Mario Pezzini, Director. Centro de Desarrollo de la OCDE
- ✓ Nieves Rico, Directora de la División de Asuntos de Género. CEPAL

14h30: Almuerzo

(Tarde: Agenda paralela)

MARTES 20 OCTUBRE (MAÑANA) · PRESENTACIÓN RESULTADOS

(Anfiteatro Gabriela Mistral)

9h00- 11h30: COMPARTIENDO RESULTADOS

- **Introducción: tendencias y balance general del Programa EUROsociAL**
 - ✓ Jean-Paul Joulia. Jefe de Unidad Programas regionales AL. EuropeAid. Comisión Europea
 - ✓ Inmaculada Zamora. Directora de EUROsociAL - FIIAPP.

- **Presentación de resultados**

9h30 Xavier Cousquer, Coordinador del Área de Justicia y Seguridad de EUROsociAL (Expertise France, EF): Acceso a la justicia - Acceso al derecho – Lucha violencia de género - Inserción privados de libertad- Prevención de la violencia.

10h15 Francesco Chiodi, Coordinador del Área de Políticas Sociales de EUROsociAL (Istituto Italo Latino Americano, IILA): Protección Social – Empleo – Educación – Salud.

11h00 Ignacio Soletto, Coordinador del Área de Finanzas Públicas y Gobernanza de EUROsociAL (Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas, FIIAPP): Calidad del Gasto Público - Cumplimiento voluntario – Educación Fiscal – Reformas Tributarias.

11h30 Gobernanza Democrática: Transparencia y Lucha contra la corrupción - Descentralización – Diálogo Social.

12h00-12h30: Café

12h30 Alejandro Gamboa, Director de Agencia Presidencial para la Cooperación de Colombia, APC: Cooperación Sur-Sur

14h00- 15h30: Almuerzo



MARTES 20 DE OCTUBRE (TARDE) SEMINARIO TERRITORIO Y POLÍTICAS PÚBLICAS: REDUCIENDO BRECHAS TERRITORIALES PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Palacio de Comunicaciones
(Sede actual del Ayuntamiento de Madrid)

15.30-16.00: Sesión de apertura

- ✓ Ana Elena Chacón, Vicepresidenta de Costa Rica
- ✓ Ronald Hall, Asesor Principal del Director General de Política Regional y Urbana, DG Regio, Comisión Europea

16.00-18.00: El territorio importa: estrategias nacionales de desarrollo regional en América Latina y Europa

La sesión inicial pone en marcha un debate entre una serie de representantes de países que tienen en marcha estrategias de desarrollo regional, cada uno avanzando de acuerdo con sus especificidades y heterogeneidad institucional. Posteriormente se invitará al debate al resto de participantes.

Modera: **Joaquín Olona**, Consejero de Desarrollo Rural del Gobierno de Aragón, España

Participa:

- ✓ **Olga Marta Sánchez Oviedo**, Ministra de Planificación de Costa Rica
- ✓ **Héctor Cárdenas**, Ministro de la Secretaría de Acción Social de Paraguay
- ✓ **Alejandro Nieto**, Subsecretario de Desarrollo Urbano y Vivienda, Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (2012-2015) de México
- ✓ **Aristides Valencia**, Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial del Salvador
- ✓ **Arturo Echevarría**, Presidente de la Junta Nacional de Salud de Uruguay
- ✓ **Ronald Hall**, Asesor Principal del Director General de Política Regional y Urbana, DG Regio, Comisión Europea

Debate abierto



MIÉRCOLES 21 DE OCTUBRE · SEMINARIO TERRITORIO Y POLÍTICAS PÚBLICAS: REDUCIENDO BRECHAS TERRITORIALES PARA LA COHESIÓN SOCIAL”

09.00-11.30: Las políticas públicas desde una perspectiva territorial: problemas y oportunidades

En América Latina, y en general a nivel internacional, las políticas públicas siguen teniendo un predominante enfoque sectorial y, por tanto, la organización de las administraciones públicas mantiene una estructura temático-sectorial. La incorporación de la perspectiva del desarrollo regional conlleva desafíos e implicaciones sobre:

- ✓ Nuevas formas de concebir los procesos de diseño e implementación de las políticas públicas, incorporando la visión regional;
- ✓ Necesidad de asumir nuevos esquemas de gobernanza de las políticas de desarrollo (véase la sesión III al respecto);
- ✓ Incorporar prácticas y experiencias de gobierno en la gestión de las políticas públicas que integren el enfoque “programático” desde arriba hacia abajo, con la capacidad de leer y adaptarse a las dinámicas complejas y específicas de cada contexto territorial, pero también asumir una perspectiva desde abajo hacia arriba;
- ✓ Pasar desde lo “analógico” hacia lo “digital” en las políticas públicas: no se otorgan más servicios “estándar” para todos los contextos sino se desarrollan acciones y servicios capaces de adaptarse dinámicamente a las distintas circunstancias y condiciones territoriales;
- ✓ Se requieren nuevas herramientas para “leer” funcionalmente el territorio

Modera: **Ronald Hall**, Principal Asesor del Director, Dirección General de Política Regional, Comisión europea.

Introducción de las experiencias EUROsociAL: Paolo Rosso, Formez PA

Presentación de experiencias:

- El desarrollo regional y su impacto en las políticas sectoriales. El Sistema de evaluación ex ante de proyectos de impacto regional en México.
- ✓ **Jorge Carlos Díaz Cuervo**, Director General de Desarrollo Regional, SEDATU



- La gobernanza de las relaciones transnacionales: el caso de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial “Gorizia – Nova Gorica”
 - ✓ **Sandra Sodini**, Director del AECT GO
- Sistemas regionales de innovación en el Perú y en Chile
 - ✓ **Germán Granda**, Consultor, DG REGIO
 - ✓ **Mauricio Figueroa Coronado**, Gobierno Regional de Los Lagos (Chile)

Debate abierto

11:30 – 12:00: *Coffee Break*

12:00 – 14:00: **Gobernanza multinivel: capacidades e instrumentos para facilitar la gestión compartida de las políticas de cohesión territorial**

La construcción de la gobernanza multinivel de las políticas de desarrollo regional presupone el coordinamiento de una pluralidad de actores interdependientes, portadores de intereses y recursos diversos. Esto implica capacidades e instrumentos para coordinar y gestionar una doble interacción: vertical, entre niveles de gobierno; y horizontal, no sólo entre varias administraciones o instituciones, sino también entre actores no públicos, privados y sociales. El fuerte impulso hacia la regionalización de las políticas de desarrollo y la descentralización en América Latina está generando la creación de distintos modelos de gobernanza. En la sesión se presentarán tres experiencias relevantes que se han puesto en marcha en este campo, en Colombia, Argentina y Guatemala, con la colaboración de EUROsociAL, que servirán de disparadores para el debate en tres países con distintos niveles de desarrollo y con una diferente estructura territorial del Estado.

Moderador: **Gianluca Spinaci**, Comité de las Regiones de la Unión Europea

Introducción de las experiencias EUROsociAL: **Raffaele Colaizzo**, Formez PA

Presentación de experiencias:

- Asociatividad entre municipios y desarrollo regional en Colombia
 - ✓ **Carlos Aparicio Patiño**, Director de Desarrollo Territorial Sostenible, DNP
- La experiencia de la Mesa de Programas de desarrollo regional en Argentina
 - ✓ **Carlo Ferraro**, Experto Internacional
- La experiencia de las Mesas de competitividad en Guatemala



- ✓ **Hugo Gómez Cabrera**, Subsecretario de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Debate abierto

14:00 – 15:30 **Almuerzo**

15:30 – 18:00 **La gestión territorial de las políticas sociales y las políticas de salud: enfoque complementario y convergente**

Generalmente las Políticas Sociales no responden a condiciones territoriales particulares, sino que se definen de acuerdo con objetivos de cobertura y alcance de acuerdo con grupos poblacionales, definidos por mecanismos de estratificación socioeconómica y de procesos de focalización. Sin embargo, cada vez son más frecuentes las estrategias de Gestión Territorial de estas políticas que parten del reconocer que no es suficiente con la provisión de servicios sociales o transferencias para el logro de los objetivos integrales y sostenibles de cohesión social.

Las visiones de la institucionalidad local y regional son cada vez más necesarias en los procesos de planificación y ejecución de estas políticas. De hecho, estas políticas son las que muestran mayores grados de descentralización/desconcentración en la mayoría de países, al tiempo que su articulación con otras políticas públicas se vuelve clave para para el desarrollo territorial. Sin embargo se mantiene el debate de si estamos ante un lógica de territorialización de políticas (el nivel central marca el rumbo y los niveles sub nacionales ejecutan) o de políticas territoriales (políticas nacionales y territoriales convergentes).

Modera: Luis Mauricio Cuervo, Investigador ILPES - CEPAL

Introducción de las experiencias EUROsociAL: **Óscar Cetrángolo**, Universidad de Buenos Aires.

Presentación de experiencias:

- Estrategia de reducción de la pobreza en Costa Rica
 - ✓ **Ana Helena Chacón**, Vicepresidenta de Costa Rica
- Modelo de atención primaria en Colombia
 - ✓ **Carmen Angulo**, Asesora del Despacho del Ministro de Salud de Colombia
- Estrategia territorial de la Agenda de Desarrollo Social en Ecuador



- ✓ **Vicky Rivas**, Subsecretaria de Planificación y Política Sectorial e Intersectorial del Ministerio Coordinador de Desarrollo Social de Ecuador
- Sistema de vigilancia de la equidad en Salud en Uruguay
- ✓ **Arturo Echeverría**, Presidente, Junta Nacional de Salud de Uruguay

17:00 – 17:15: *Coffee Break*

Debate abierto

18:00 -18.30 **Sistematización y conclusiones**

- ✓ **Danielle Mazzoni**, FORMEZ PA

18.30-19.00 **Cierre de Jornadas**

- ✓ **Ana Elena Chacón**, Vicepresidenta de Costa Rica
- ✓ **Antonio Germán Beteta**, Secretario de Estado de Administraciones Públicas, Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de España
- ✓ **Inmaculada Zamora**, Directora del Programa EUROsociAL, FIIAPP



JUEVES 22 DE OCTUBRE · JORNADA DE CLAUSURA **(Anfiteatro Gabriela Mistral)**

10h30-12h30: BALANCE Y PERSPECTIVAS

Abre y conduce la sesión:

- ✓ Inmaculada Zamora. Directora de EUROsociAL – FIIAPP.

Intervienen

- ✓ Fernando Filgueira. Viceministro de Educación. Uruguay
- ✓ Cecilia Blondet. Ministra de la Mujer (2001-2004). Investigadora IEP. Perú
- ✓ Carlo Ferraro. Experto Internacional
- ✓ Jonathan Menkos. Director Ejecutivo ICEFI
- ✓ Óscar Arce. Asesor del Director de ILANUD

12h30- 13h00: Café

13h00- 14h00: Conferencia de clausura

14h00- 14h30: MESA DE CLAUSURA Cierre de las Jornadas

- ✓ Rafael Catalá. Ministro de Justicia. España
- ✓ Ana Helena Chacón. Vicepresidenta. Costa Rica



ENCUENTRO DE PROGRAMA

2015 | Madrid

DIÁLOGO DE POLÍTICAS PARA
LA ACCIÓN EN COHESIÓN SOCIAL



Del 19 al 22 de octubre - Casa de América, Madrid

www.eurosocial-ii.eu