



REGIÓN

BRUNCA

PLAN DE DESARROLLO 2030

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica


EUROsocial

PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA



REGIÓN BRUNCA

PLAN DE DESARROLLO 2030

Mayo 2014

Créditos

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Área de Planificación Regional

Equipo de Trabajo:

Coordinadora

María del Milagro Muñoz Bonilla
Directora Nacional

Oficina Región Brunca

Gilberth Fallas Hidalgo
Jefe
Malforita Gamboa Quesada
Laura Salazar Murillo

Oficinas Centrales

Alex Brenes Segura
Libny Fernández Quesada
Marta Gutiérrez Montero
Santos Lozano Alvarado
Brumilda Miranda Castillo
Marta Eugenia Miranda León
Shirley Solano Picado

Diseño, ilustración y diagramación:

Unidad de Comunicación, MIDEPLAN

Mayo, 2014. San José, Costa Rica.

Se autoriza la reproducción total o parcial de este material, siempre que se consigne la fuente de información.

E-mail: regional@mideplan.go.cr / region.huetarnorte@mideplan.go.cr

web: www.mideplan.go.cr

Dirección: Edificio Adriático, del Automercado 75 este y 200 metros norte, Barrio Dent, San Pedro de Montes de Oca.

Este Plan Regional de Desarrollo se publicó con la colaboración del Proyecto EUROsociAL II, a través de su socio operativo el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV). El contenido es responsabilidad exclusiva del MIDEPLAN.

CONTENIDO

SIGLAS	5
PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCION	9
ASPECTOS METODOLÓGICOS	11
I. ASPECTOS GENERALES	16
II. DIAGNÓSTICO REGIONAL.....	18
2.1 La región en el contexto nacional	18
2.2 Dimensión Producción, productividad y competitividad	20
2.2.1 Baja Inversión en Capital	21
2.2.2 Uso poco eficiente de los recursos	23
2.3 Dimensión Pobreza, exclusión e inseguridad.....	26
2.3.1 Desempleo.....	28
2.3.2 Pobreza.....	30
2.3.3 Inseguridad ciudadana	32
2.4 Dimensión Accesibilidad y conectividad	33
2.4.1 Accesibilidad	33
2.4.2 Conectividad	34
2.5 Dimensión Agua y suelo.....	36
2.5.1 Agua.....	36
2.5.2 Suelo	37
2.6 Dimensión Educación y Salud	38
2.6.1 Oferta de servicios de Educación.....	38
2.6.2 Oferta de servicios de Salud	42
2.7 Dimensión Fortalecimiento Institucional y Territorial	44
III. PLANES CANTONALES DE DESARROLLO HUMANO LOCAL:	
PRIORIDADES Y SU VINCULACIÓN CON LOS PLANES REGIONALES DE DESARROLLO	47
IV. ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL	49
4.1 Imagen deseada de la región	49
4.2 Objetivo general	49
4.3 Objetivos específicos por dimensión	49
4.4 Estrategia general	50
4.5 Estrategia complementaria.....	50
4.6 Sujetos prioritarios.....	51
4.7 Identificación, priorización y visualización de problemas.....	51
4.8 El cambio deseado desde la perspectiva regional	51
5.1 Dimensión Producción, productividad y competitividad	54
5.1.1 Aportación de capital a la economía regional	54
5.1.2 Mayor eficiencia en el uso de los recursos	56
5.2 Dimensión pobreza, exclusión e inseguridad.....	58

5.2.1	Disminución de la Pobreza	58
5.2.2	Disminución del desempleo	59
5.2.3	Mejora de la seguridad ciudadana	60
5.3	Dimensión Accesibilidad y Conectividad.....	61
5.3.1	Mejora de la accesibilidad	61
5.4	Dimensión Agua y suelo.....	62
5.4.1	Uso adecuado del territorio	62
5.5	Dimensión Salud y educación	63
5.5.1	Mejora en la oferta de servicios en educación.....	63
5.5.2	Mejora en la oferta de servicios en salud.....	64
5.6	Dimensión fortalecimiento Institucional territorial.....	65
5.6.1	Fortalecimiento de la institucionalidad regional	65
VI. DESAFÍOS		66
VII. ANEXOS		68
VIII. BIBLIOGRAFÍA		74

SIGLAS

ACLAP	:	Área de Conservación La Amistad Pacífico
ACOSA	:	Área de Conservación Osa
ARADIKES	:	Asociación Regional Aborigen del Dikes
CCC	:	Cámara Costarricense de la Construcción
CCCI	:	Consejo Cantonal de Coordinación Interinstitucional
CCSS	:	Caja Costarricense de Seguro Social
CGR	:	Contraloría General de la República
EUROsocial	:	Programa Regional de Cooperación Técnica de la Comisión Europea para la promoción de la cohesión social en América Latina
FODA	:	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
FONAFIFO	:	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
GAT	:	Grupo de Acción Territorial.
IDS	:	Índice de Desarrollo Social
INAMU		Instituto Nacional de las Mujeres
INDER		Instituto de Desarrollo Rural
INEC	:	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IMAS		Instituto Mixto de Ayuda Social
MAG		Ministerio de Agricultura y Ganadería
MEC	:	Marco Estratégico Común
MEP	:	Ministerio de Educación Pública
MIDEPLAN	:	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MOPT	:	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
OdD	:	Observatorio del Desarrollo
PEA	:	Población Económicamente Activa
PIB	:	Producto Interno Bruto
PIOFT	:	Plan Indicativo de Ordenamiento Funcional Territorial

PYMES	:	Pequeñas y Medianas Empresas
PCDHL	:	Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local
PND	:	Plan Nacional de Desarrollo
PROCOMER	:	Promotora de Comercio Exterior
SNP	:	Sistema Nacional de Planificación
SISVI	:	Sistema de Información sobre Violencia y Delito
UCR	:	Universidad de Costa Rica
UNESCO	:	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UPACOB	:	Unión de productores agropecuarios de Coto Brus
UPIAV	:	Unión de productores independientes y actividades varias

PRESENTACIÓN

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), con apoyo del Programa Regional de Cooperación Técnica de la Comisión Europea para la promoción de la cohesión social en América Latina EUROsociAL II, presenta el Plan de Desarrollo de la Región Brunca 2030. Esta propuesta es el resultado del consenso entre los diferentes actores regionales y locales, lo cual le da legitimidad, al surgir de los propios territorios que son los que padecen las necesidades pero que también deben ser los que fijen el rumbo a seguir.

MIDEPLAN como ente rector del Sistema Nacional de Planificación (SNP) impulsa una estrategia orientada a la disminución de los desequilibrios regionales, en la cual los planes regionales constituyen el instrumento articulador de acciones institucionales y de actores en el espacio regional y local.

Este esfuerzo que hoy se pone a disposición de la ciudadanía en general, contiene tres elementos novedosos y fundamentales para orientar la gestión pública:

- a. Construido con la participación de los diferentes actores regionales y locales, lo cual le da legitimidad al proceso.
- b. Las propuestas van más allá de la gestión de un periodo gubernamental.
- c. Se constituye en un insumo para la formulación del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018.

El gran reto es que se constituya en un instrumento orientador para que los diferentes sectores e instituciones tomen en cuenta las prioridades identificadas y se establezca una confluencia entre la oferta institucional y las demandas territoriales.

Un agradecimiento especial a las instituciones públicas, Gobiernos Locales, a las distintas organizaciones de base, organizaciones empresariales, sector cooperativo, la academia y a la sociedad civil, que con su participación activa durante todo el proceso hicieron posible la construcción del presente Plan. Asimismo hace extensivo su agradecimiento a EUROsociAL II, Quasar Consultores y Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), por la colaboración y asesoría técnica facilitada en el marco de este proceso.

Roberto J. Gallardo N.
Ministro

INTRODUCCION

El Estado Costarricense, por mandato Constitucional fijado en el Artículo 50 [...] “procurará el mayor bienestar a todos los habitantes del país, organizando y estimulando la producción y el más adecuado reparto de la riqueza”. En la actualidad, la implementación de las diferentes iniciativas impulsadas en el país, han generado crecimiento territorial heterogéneo, con frecuencia vinculado a desigualdad de beneficios y oportunidades para los individuos.

Si bien el país ha alcanzado niveles notables de desarrollo, la reducción de asimetrías territoriales es un proceso lento, que requiere voluntades políticas que sólo puede ejercerlas el Estado, de ahí que un desafío actual es que estos cambios sean asumidos como un claro compromiso de largo plazo para que la reducción de disparidades económicas regionales logren ser efectivas, superando los cambios políticos periódicos que se dan con los cambios de Administración de Gobierno.

Bajo este escenario, resulta imprescindible retomar el desarrollo regional como una estrategia para reducir disparidades. Asumir esta tarea implica una decisión de Estado para la adopción de mecanismos de redistribución de riqueza, teniendo como principios el desarrollo humano integral, la sostenibilidad a largo plazo y el enfoque territorial, participativo, inclusivo y de equidad.

Los principales desafíos sociales, económicos y ambientales a los que se enfrenta el país, tendrán distintas repercusiones en las diferentes regiones, ya que dependen de su potencial de desarrollo específico y de sus activos en materia de capital humano, físico y natural, así como del conocimiento, las instituciones y las redes, existentes en el territorio.

MIDEPLAN, en cumplimiento de las atribuciones establecidas en la Ley de Planificación Nacional Nº 5525, retoma el tema de la planificación regional e impulsa un proceso para la formulación de Planes Regionales en las seis regiones de Planificación: Central, Brunca, Chorotega, Huetar Caribe, Huetar Norte y Pacífico Central, con el objetivo de contribuir con la reducción de las brechas de desigualdad regional, mediante la promoción de la eficiencia de la gestión pública y la participación ciudadana, favoreciendo un modelo de desarrollo solidario, sostenible e inclusivo.

El Plan Regional ha sido elaborado con un horizonte al 2030, con una revisión y ajuste al 2021, considerado el mediano plazo, constituye un instrumento articulador de las políticas nacionales con el nivel local. Su formulación se fundamentó en el desarrollo de talleres participativos en los cuales se logró la identificación de la problemática, aspiraciones y potencialidades regionales, las validaciones de la estrategia, objetivos y metas estratégicas globales; talleres que contaron con la participación de los diferentes actores regionales y locales: instituciones públicas, organizaciones de base, empresa privada y Gobiernos Locales.

Los problemas priorizados giraron entorno insuficiente inversión en capital, desempleo, deficiente ordenamiento territorial, uso poco eficiente de los recursos naturales, pobreza, deficiente accesibilidad, deficiente oferta de servicios de salud y educación, inseguridad ciudadana y deficiente desarrollo institucional regional.

Este documento contiene los siguientes apartados:

- El Diagnóstico: que se enfoca en la descripción de los problemas y variables priorizadas por los actores, complementando con datos fiables que aseguran su rigor técnico. Es decir, no aborda un tema desde su evolución, diferentes enfoques, etc., sino desde el ámbito marcado como clave en los talleres con los actores.
- Las prioridades y vinculación: de los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local (PCDHL), con el Plan Regional de Desarrollo. Los planes cantonales consisten en una propuesta ciudadana de planificación participativa, integral, con un horizonte de 10 años, animada por los principios del Desarrollo Humano.
- La Estrategia: que atiende las necesidades derivadas de los problemas y resultados deseados y traducirse en Operaciones que deberán ser dotadas con recursos financieros y administrativos necesarios.
- El Plan de Acción: que se refiere a la ejecución de las operaciones traducidas, a su vez, en Productos que, junto con la intervención de otros factores, deben modificar los ámbitos de interés contribuyendo de ese modo a la consecución de resultados percibidos como cambios en el contexto.
- Los desafíos: que señalan acciones concretas y necesarias para lograr la implementación del Plan.

Finalmente, es importante acotar que este Plan llega hasta un nivel macro estratégico, constituyéndose en un marco orientador de lo que los actores locales y regionales identificaron como el norte para su desarrollo, con retos importantes para su implementación.

ASPECTOS METODOLÓGICOS

El Plan Regional es el producto del ejercicio de la planificación regional, orientada hacia propuestas de acciones que contribuyen, al aumento de la producción del país y la competitividad; a un desarrollo humano sostenible e inclusivo, con equidad territorial y pertinencia cultural; a una mejor distribución del ingreso y de los servicios; así como a la participación ciudadana, concertación y transparencia de la función pública. Esta propuesta es el resultado del consenso entre los diferentes actores regionales y locales, lo cual le da legitimidad, al surgir de los propios territorios que son los que padecen las necesidades pero que también deben ser los que fijen el rumbo a seguir.

La formulación de este Plan constituye una etapa primordial en el abordaje regional, que permite a la autoridad gubernamental, contar con un instrumento orientador de las políticas públicas necesarias para incidir en las disparidades regionales.

El proceso contó con la valiosa cooperación de EUROsocial, al facilitar recursos para la contratación de una consultoría internacional de gran experiencia, Quasar Consultores, que proporcionó las bases conceptuales y metodológicas para desarrollar un proceso participativo y sencillo de manera que fuera entendible por todos los actores. El intercambio entre la empresa Consultora y el personal del Área de Planificación Regional retroalimentó las propuestas iniciales de abordaje planteadas por MIDEPLAN.

Este Plan atiende los siguientes principios orientadores:

1. Integración y sostenibilidad, abordando grandes dimensiones: económica, social, ambiental y político-institucional.
2. Visión de largo plazo.
3. Participativo de manera que los distintos actores sean los protagonistas en la identificación de sus necesidades y en las posibles soluciones desde la óptica de sus potencialidades.
4. Enfoque estratégico en función del territorio, teniendo en cuenta sus características geográficas, biofísicas, sociales, económicas e institucionales.
5. Orientado a resultados en términos de desarrollo humano, calidad de vida, solidaridad, inclusión y equidad social, eficiencia económica y competitividad, cohesión económica, social y territorial (reducción de brechas).
6. Articulación de políticas, planes, programas y proyectos mediante la cooperación y la innovación institucional, la participación y el liderazgo social, la gobernanza multinivel y la acción política y gubernamental.

La implementación del Plan, cuyo horizonte temporal es el 2030 con revisión y ajuste político- técnico en el 2021, esta visión de largo plazo, que va más allá de la gestión de un periodo de gubernamental, trascendiendo también el período de programación y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo (PND), asegura la ejecución de acciones con resultados de impacto en los indicadores sociales y económicos. De forma más concreta y operativa aspira incidir en la formulación del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018¹. También a fortalecer la gestión del Estado proponiendo los espacios regionales como nuevo ámbito de encuentro entre las políticas nacionales, sectoriales y locales con capacidad de generación de valor agregado.

Marco legal

La formulación del Plan Regional se enmarca dentro del principio constitucional, artículo 50 que señala ““el Estado procurará el mayor bienestar a todos los habitantes del país, organizando y estimulando la producción y el más adecuado reparto de la riqueza....”

Procurando la operabilidad, del artículo constitucional, se dictan leyes como la 5525 de Planificación Nacional, la cual crea el Sistema Nacional de Planificación (SNP), bajo la rectoría del MIDEPLAN, con el objetivo de promover el desarrollo del país desde las perspectivas nacional, regional y local, intensificando la producción, mejorando la distribución del ingreso y propiciando la eficiencia y eficacia de los servicios públicos y una mayor participación ciudadana en la solución de los problemas económicos y sociales. El Reglamento a esta Ley, le define al Subsistema de Planificación Regional, “coordinar la planificación del desarrollo regional, de largo, mediano y corto plazo con especial atención en la planificación territorial regional y en la disminución de los desequilibrios territoriales”. Además, establece que para efectos de planificación, administración, investigación y desarrollo se integra y distribuye el territorio en 6 regiones: Central, Brunca, Chorotega, Huetar Caribe, Huetar Norte y Pacífico Central.

Proceso participativo de formulación de Planes Regionales

El punto de partida en el diseño de este proceso fue la definición de un Marco Estratégico Común (MEC), con los problemas más sensibles del país y de las regiones. Como existe una infinidad de necesidades reales o percibidas, la decisión sobre cuáles abordar dio como resultado el establecimiento, en el cual se precisan los problemas relevantes que orientaran la estrategia y el plan

¹ “EL PND históricamente se ha venido elaborando desde el espacio nacional y tiene una visión sectorial, que no ha venido considerando las necesidades y particularidades territoriales. El PND 2015-2018 debe formularse con una visión que abarque a toda la población e integradora de los espacios subnacionales (regionales y locales). Es en este esquema donde los Planes Regionales de Desarrollo se convierten en insumos estratégico para lograr un PND con visión Territorial que atienda las necesidades de las poblaciones de los espacios subnacionales y refleje las intereses de los diferentes grupos económicos y sociales. Asimismo, el PND debe ser el instrumento que haga operativas las iniciativas, programas y proyectos que quedan priorizados en los Planes Regionales de Desarrollo” (MIDEPLAN 2013).

de acción para el desarrollo regional y la cohesión económica, social y territorial. A cada uno de ellos se le asignan indicadores de resultados que facilitan la gestión integrada y coordinada de los Planes Regionales de Desarrollo. (Tabla 1).

Tabla 1
Marco Estratégico Común

Problemas relevantes	Indicadores de resultado para la medición del problema	Fuente
Pobreza	Porcentaje de hogares pobres	INEC
	Porcentaje de hogares en pobreza extrema	INEC
	Ingreso promedio del hogar	INEC
	Porcentaje hogares pobres con jefatura femenina	INEC
	Coefficiente Gini	INEC
Desempleo	Tasas de ocupación	INEC
	Tasas de desempleo	INEC
Inseguridad ciudadana	Tasa de mortalidad por homicidios dolosos	MIDEPLAN con datos SISVI
Deficiente conectividad, tanto externa como interna	Porcentaje de red vial cantonal en mal y muy mal estado	MIDEPLAN con datos MOPT
	Porcentaje de viviendas con tenencia a internet	INEC
	Porcentaje de viviendas con tenencia de celular	INEC
Contaminación del agua y de los suelos	Porcentaje de viviendas que no cuenta con sistemas de recolección y procesamiento de desechos sólidos	INEC
Insuficiente protección y control de las fuentes de agua	Porcentaje de cobertura boscosa	FONAFIFO
Poca inversión en capital	Total de exportaciones	PROCOMER
	Total de Metros cuadrados tramitados para nuevas construcciones	CCC
Uso poco eficiente de los recursos que se traduce en baja productividad de los sectores	Índice de Competitividad	OdD-UCR
Falta de regulación urbana	Índice de Gestión Municipal en el Eje de Planificación, Participación Ciudadana y Rendición de Cuentas	CGR
Insuficiente desarrollo institucional a nivel regional	Índice de Gestión Municipal	CGR
Brecha de calidad en la oferta de servicios de educación y salud	Escolaridad promedio	INEC
	Porcentaje de aprobación de pruebas de bachillerato	MEP

Problemas relevantes	Indicadores de resultado para la medición del problema	Fuente
	Porcentaje de deserción intra-anual III Ciclo y Educación Diversificada	MEP
	Porcentaje de repitencia III Ciclo y Educación Diversificada	MEP
	Porcentaje de cobertura del idioma inglés en I y II Ciclo	MEP
	Tasa Mortalidad General	INEC
	Tasa Mortalidad Infantil	INEC

El Marco Estratégico Común pretende alinear la problemática nacional y el potencial de crecimiento de las regiones, con miras a superar el gran reto que supone asumir una visión integradora de los espacios regionales desde una intervención del Estado que genere dinámicas económicas orientadas a impulsar el desarrollo, considerando las iniciativas y propuestas de los ciudadanos en el diseño de estrategias e intervenciones a la medida.

Esta priorización de la problemática, enfoca la definición de los Objetivos Generales a los que se orienta de manera focalizada, la gestión del Estado:

- a) Reducir las brechas de desigualdad territorial.
- b) Mejorar las condiciones de vida en los territorios más deprimidos y de los sectores sociales más desfavorecidos.
- c) Promover el desarrollo y la innovación institucional a favor de la equidad económica, social y territorial.

Los problemas priorizados en el Marco Estratégico Común, fueron utilizados como referentes con los actores territoriales convocados: instituciones públicas, Gobiernos Locales, empresa privada, organizaciones de base y la academia. A través de cuatro talleres en los que se organizaron por grupos, los actores analizaron los problemas, describieron sus manifestaciones, los priorizaron, identificaron las causas, abordaron los potenciales (fortalezas y oportunidades) y los cambios deseables (metas) que quisieran materializar en sus regiones. Con el proceso se generaron tres productos, el Diagnóstico, la Estrategia y el Plan.

- La fase de diagnóstico territorial y evaluación de necesidades, atendiendo al enfoque de la lógica orientada a resultados, se centró desde el principio en la atención en los ámbitos prioritarios de interés, que particulariza para cada región la problemática en todas sus dimensiones. Esta etapa incluyó las siguientes actividades:
 - Mapeo de agentes
 - Identificación y consulta de fuentes de información
 - Definición de indicadores de resultados y valoración de la línea base
 - Diagnóstico preliminar como información de base para guiar el ejercicio de los talleres.

- Identificación y análisis de factores externos y de tendencias, incluyendo consulta a expertos.

Los problemas se estructuran en 6 Dimensiones Operativas, las cuales constituyen los ejes a través de los que se configuran las operaciones que apuntarán al logro de los objetivos generales y específicos:

- a) Producción, productividad y competitividad
 - b) Pobreza, exclusión e inseguridad
 - c) Accesibilidad y conectividad
 - d) Agua y suelo
 - e) Salud y educación
 - f) Desarrollo y Fortalecimiento Territorial
-
- La estrategia regional se concibe como un proyecto social de largo plazo, amplio y plural, que expresa los grandes objetivos y prioridades regionales en lo relativo a las iniciativas públicas y privadas necesarias para alcanzar los objetivos. Implica formular los objetivos regionales, que son los propósitos que quiere alcanzar la región, y seleccionar las prioridades temáticas regionales de entre las prioridades temáticas del Marco Estratégico Común, en coherencia con las necesidades y objetivos que pretenden abordarse adoptando, además, las prioridades transversales. La estrategia incluye la identificación de indicadores de resultado, definiendo la línea de base (punto de partida) así como las metas que se desean alcanzar.
 - El Plan de Acción y Presupuesto constituye la respuesta operativa a la estrategia formulada para la región. Dicha respuesta debe traducirse en la formulación de las Operaciones que corresponde a las acciones estratégicas de cada una de las dimensiones a intervenir en la región. A cada acción estratégica se le define el objetivo específico, indicador de producto y la línea base, de manera que se pueda dar seguimiento y permita eventualmente la evaluación de impacto.

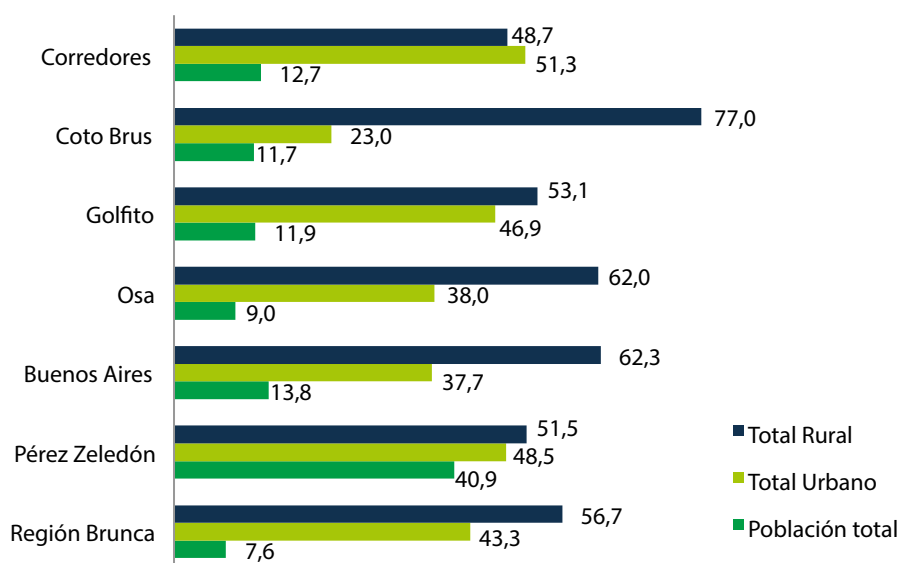
La relación entre los cambios observados y los deseados determina, en parte, el éxito del Proceso de Planificación Regional. El carácter parcial de la determinación se debe a que los cambios observables no pueden atribuirse de forma exclusiva a las acciones del Plan puesto que, en la realidad, tales acciones operan junto con otros factores ajenos al mismo. En cualquier caso, los resultados se convierten en el centro de atención del proceso de planificación apegándose así a la lógica de una gestión orientada a resultados.

El proceso de planificación del desarrollo regional toma como referencia las orientaciones estratégicas del MEC que se originan en un análisis de contexto, y se concretizan a través de objetivos generales, dimensiones operativas, problemas estratégicos y prioridades (temáticas y transversales). Este instrumento direcciona el desarrollo, marcando los límites hacia los que se destinan los recursos, de ahí que la intervención pública es significativa para facilitar el cambio.

I. ASPECTOS GENERALES

Para el año 2011 la Región alcanzó un total de 328.645 habitantes, cifra que representa el 7,6% del total de la población nacional. El 43,3% de la población regional se concentra en el área urbana y el 56,7% en el área rural. La distribución por sexo corresponde a 49,6% hombres y 50,4% mujeres. El cantón con mayor porcentaje de población es Pérez Zeledón con el 40,9% del total, seguido por Buenos Aires con el 13,8%. (Gráfico N° 1).

Gráfico N° 1.
Región Brunca: Población total por zona
Según cantón
2011
(En porcentajes)



Fuente: INEC. X Censo de población.

Esta Región alberga 12 territorios indígenas, cuya población para el año 2011 representa el 3,8% del total regional. Para la atención específica de esta población se ha elaborado un Plan de Desarrollo, para los pueblos indígenas de Buenos Aires y Pérez Zeledón, el cual se encuentra en proceso de incorporación de las acciones necesarias para llevarlo a la práctica, en los respectivos Planes de Trabajo de las instituciones públicas a cargo de su ejecución.

Está integrada por los cantones Osa, Buenos Aires, Coto Brus, Corredores y Golfoito de la provincia Puntarenas; el cantón Pérez Zeledón de la Provincia San José, y treinta y nueve distritos. Su extensión territorial es de 9.528.44 Kms², 18.6% del territorio nacional. La densidad de población es de 34,5 habitantes por kilómetro cuadrado.

Se localiza al sureste del país, entre las coordenadas geográficas 8° 00' y 9° 30' latitud norte, 82° 15' y 84° 00' longitud oeste. Limita al norte y noroeste con la región Central; al noreste con la región Huetar Caribe; al suroeste con la región Pacífico Central; al sur con el Océano Pacífico y al sureste con la República de Panamá.

Presenta un relieve bastante irregular, caracterizándose por poseer las mayores elevaciones del territorio nacional, con cerros que sobrepasan los 3.800 m.s.n.m en la Cordillera de Talamanca. Su relieve presenta seis unidades geográficas principales: a) Cordillera de Talamanca, b) Valle de El General y Valle de Coto Brus, c) Fila Costeña o Brunqueña, d) Valle de Diques y Valle de Coto Colorado, e) Golfo Dulce y Península de Osa, f) Eje Dominical – Uvita y Ojochal.

Predomina un clima tropical húmedo-seco y muy lluvioso, alternando masas de aire húmedo con masas de aire seco. El promedio regional de temperatura es de 23,7°C. El comportamiento de las temperaturas es muy variado, con promedios más bajos de 19,4°C en la Cordillera de Talamanca; alrededor de 23,8°C en San Isidro de El General y Buenos Aires; y 27,6°C en las partes bajas de la Región (Osa, Golfito, Corredores). El promedio regional de precipitación es de 3.808.7 mm. La humedad relativa promedio anual es generalmente alta y bastante uniforme, oscilando entre 80 y 90%.

Posee un enorme potencial hídrico producto del sistema orográfico que favorece la precipitación y la existencia de áreas de recarga acuífera, constituyéndose en gran potencial para el impulso a diversas actividades productivas. En este territorio se identifican cinco cuencas hidrográficas principales: a) Cuenca del río Grande de Térraba, b) Cuenca del río Coto – Colorado, c) Cuenca del río Esquinas y otros, d) Cuenca de la Península de Osa, e) Cuenca del río Barú.

Existen dos Áreas de Conservación²: Área de Conservación La Amistad Pacífico (ACLAP) y Área de Conservación Osa (ACOSA) que resguardan gran parte del patrimonio natural del país, éstas a su vez comprenden varias áreas silvestres protegidas. El ACLAP comprende las áreas silvestres protegidas del Parque Nacional Chirripó, Parque Nacional Macizo de la Muerte, Parque Internacional La Amistad, y Zona Protectora Las Tablas. Esta Área de Conservación cuenta con dos Nominaciones Internacionales que la distinguen a nivel mundial (la UNESCO en 1982 la declara Reserva de la Biosfera La Amistad Talamanca, y en 1993 la nombra como Sitio Patrimonio Natural de la Humanidad).

El ACOSA posee características importantes para la conservación, al constituir el extremo natural de dispersión de especies del norte y del sur. Esto le ha permitido caracterizarse por ser una muestra de lo más representativo de la riqueza ecológica del país, con enorme valor científico para la investigación. Entre sus múltiples ecosistemas, cuenta con bosque tropical húmedo y muy húmedo, bosque lluvioso, sitios de valor arqueológicos, playas, arrecifes, ecosistemas de humedales y sitios de desove de especies marinas. Asimismo, cuenta con una rica biodiversidad de flora, especies terrestres y marinas, endémicas o en peligro de extinción.

Los datos anteriores muestran que la Región tiene una serie de potencialidades naturales para el desarrollo, producto de las condiciones del relieve, climáticas, edáficas e hidrográficas. No obstante se observa la existencia de brechas en las oportunidades que se presentan a la población en temas clave para su bienestar, fundamentalmente en aspectos relacionados con el empleo de calidad, acceso a la vivienda, calidad de la educación, y altos índices de pobreza y pobreza extrema, entre otros. Particularmente importante es el tema del rezago en el sector agropecuario y los encadenamientos productivos, escaso valor agregado a la producción, lo cual se expresa en un tímido desarrollo empresarial para la industrialización y generación de nuevos productos, reflejado en altas tasas de desempleo abierto y subempleo, y la severidad en la incidencia de la pobreza.

² Estas son administradas por el Ministerio de Ambiente y Energía.

II. DIAGNÓSTICO REGIONAL

2.1 La región en el contexto nacional

El informe del Índice de Desarrollo Social (MIDEPLAN, 2013)³ refiere que en general, la Región Brunca se constituye como una de las regiones con condiciones menos favorables en su desarrollo, confirmando la situación de deterioro social y económico en la cual se desenvuelve su población. Un breve análisis a nivel de cantón muestra los siguientes valores para cada uno de ellos: Pérez Zeledón 50,6; Coto Brus 29,3; Osa 29,2; Corredores 25,1; Golfito 21,4; Buenos Aires 16,1⁴. La distribución de los distritos por quintiles⁵ indica que la Región no posee distritos en el último quintil (Q5). Sólo tres distritos se ubican en el cuarto quintil, uno en el tercer quintil (Q3), 12 en el segundo quintil, y 23 en el primer quintil (Q1). Seis de cada diez distritos se ubican en el primer quintil, proporción que se incrementa hasta nueve de cada diez al considerar los dos primeros quintiles. En lo que se refiere a la distribución por Áreas de Mayor y Menor Desarrollo Relativo, la región no presenta distritos en el Área de Mayor Desarrollo Relativo, ubicándose en el Área de Menor Desarrollo Relativo, cuya distribución porcentual se presenta en el Cuadro 1.

Cuadro N° 1.
Región Brunca: Índice de Desarrollo Social
Según: Quintiles de ingreso y desarrollo relativo
2013

Porcentaje distritos	Ubicación Quintil	Área de menor desarrollo relativo			
		Porcentaje distritos	Nivel medio	Nivel bajo	Nivel muy bajo
100		100			
59,0	Q1	10,2	X		
30,8	Q2	59,0		X	
2,5	Q3	30,8			X
7,7	Q4				

Fuente: MIDEPLAN. Índice de Desarrollo Social.

³ El Índice de Desarrollo Social (IDS) se basa en 16 indicadores agrupados en cuatro dimensiones: económica, educación, salud y participación.

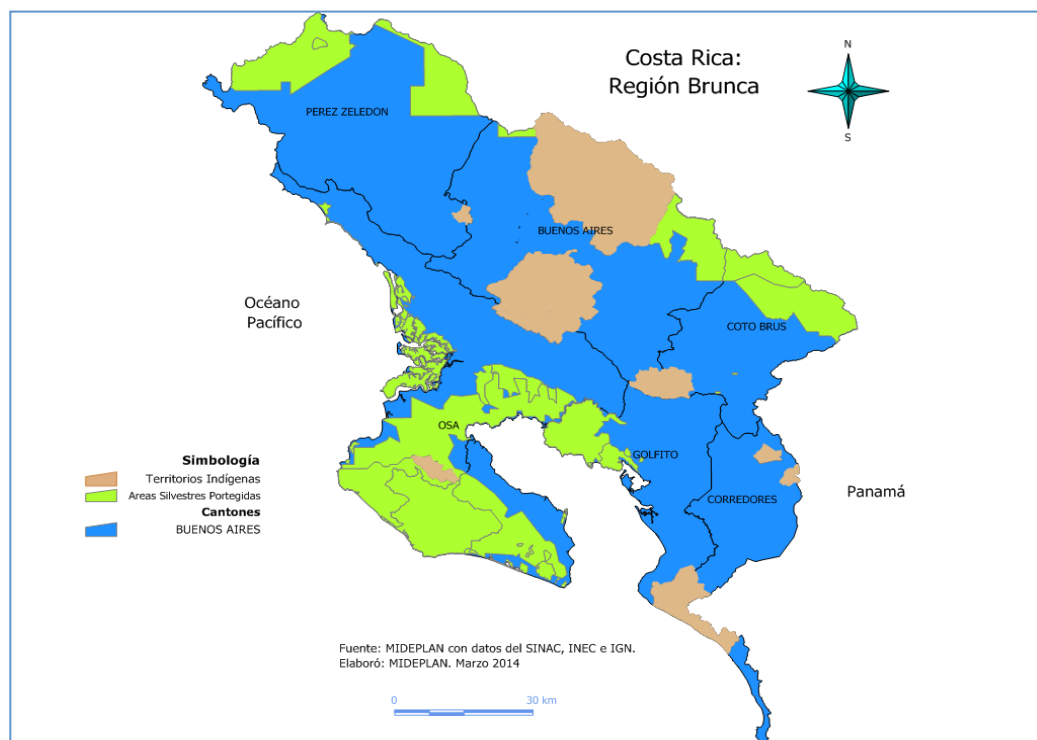
⁴ Los valores del IDS oscilan entre 0 y 100 donde 100 es el valor máximo. Estos se obtienen de la siguiente manera: índice económico 30%, índice de participación social 18%, índice de salud 22%, índice de educación 30%.

⁵ El quintil de ingreso se calcula ordenando la población (de una región, país, etc.) desde el individuo más pobre al más adinerado, para luego dividirla en cinco partes de igual número de individuos; con esto se obtienen cinco quintiles ordenados por sus ingresos, donde el primer quintil (Q1), representa la porción de la población más pobre; el segundo quintil (Q2), el siguiente nivel y así sucesivamente hasta el quinto quintil (Q5), representante de la población más rica.

El Índice de Competitividad Cantonal⁶ muestra que la Región se ubica en una posición desventajosa respecto al total de los cantones del país, al presentar valores muy próximos a los últimos lugares tal como se indica a continuación: Buenos Aires 79; Corredores 72; Golfito 68; Coto Brus 66; Osa 64; Pérez Zeledón 65.

Las principales actividades económicas están relacionadas con el desarrollo de actividades agrícolas y alimentarias, cuyos principales productos son el aceite de palma, piña, café, granos básicos, ganadería, acuicultura y especies menores. La segunda actividad en importancia es la administración pública, seguida por la rama del comercio y reparación. También tienen algún grado de importancia las actividades relacionadas con el transporte y las comunicaciones, la construcción, y las actividades inmobiliarias y empresariales.

En el aspecto ambiental, se cuenta con áreas protegidas como Refugio de vida silvestre, Reserva biológica, Reserva forestal, Zona protectora y Parques Nacionales, entre los que destacan el Parque Nacional Corcovado, Parque Nacional Marino Ballena, Parque Nacional Chirripó, y el Parque Internacional La Amistad. Existen 41 humedales; entre ellos el Manglar Térraba - Sierpe ocupa la mayor extensión (14.637 hectáreas). Es el más grande de Costa Rica y constituye uno de los ecosistemas marinos de mayor importancia en Centro América, al ser sitio de reproducción de peces y otras especies marinas de suma trascendencia en el litoral del Pacífico. Está incluido en la lista RAMSAR como humedal de importancia internacional. Existen otras áreas de manglar localizadas en áreas protegidas como Llorona y Esquinas. Los manglares que se localizan en la periferia de la Península de Osa y Golfo Dulce son los más extensos y diversos. Del total de hectáreas de mangle en Costa Rica (40.000 ha), aproximadamente el 62% (25.000 ha) se localizan en el Área de Conservación Osa.



⁶ Los valores del Índice de competitividad cantonal oscilan entre 1 y 100 donde el valor 1 es el máximo y 100 el mínimo. El índice y los pilares para cada cantón muestran la posición relativa con respecto a los 81 cantones del país.

No obstante, los esfuerzos que se realizan por parte del Ministerio del Ambiente y Energía, para la protección y conservación de los recursos naturales, no son suficientes para alcanzar el objetivo de lograr un ambiente sano, producto de las acciones humanas que se llevan a cabo al interior de la Región, sin que se tomen las debidas previsiones para minimizar el impacto negativo y se realicen las medidas correctivas para paliar el daño que éstas producen al ambiente. Entre las principales causas que afectan en forma negativa la calidad ambiental de la Región se han identificado: no se cuenta con planes de ordenamiento territorial; inexistencia de planes de manejo de las microcuencas productoras de agua para el consumo humano; ausencia de planes de manejo de los residuos sólidos; débil aplicación de la Ley de Uso, manejo y conservación del suelo (7779) y su reglamento, entre otras. Como resultado se evidencia el crecimiento desordenado de áreas residenciales, la contaminación de cauces fluviales y el océano, reducción en la producción del agua y elevados costos en los que se incurre para purificarla, pérdida del recurso suelo, bajos rendimientos en la producción agropecuaria por sub utilización y sobre utilización del suelo, desbordamiento de los cauces fluviales que provocan pérdidas económicas y daños ambientales, entre otros.

Otro aspecto a considerar es la alta vulnerabilidad a desastres naturales que caracteriza a la Región, por cuanto históricamente se han producido embates de la naturaleza que han contribuido a configurar la situación actual en los aspectos sociales, económicos y ambientales. Sin embargo, se debe considerar que los efectos y consecuencias de los desastres naturales tienen en muchas ocasiones un agravante motivado por causas antropológicas tales como la deforestación, uso de malas prácticas agrícolas, crecimiento desordenado de las comunidades y barrios, y construcción de áreas residenciales en zonas de alto riesgo, entre otros.

En el ámbito político – institucional la Región cuenta con la presencia de instituciones públicas y privadas, tal como se indica a continuación:

Sector Público: Están presentes 13 instituciones del Gobierno Central, 23 instituciones autónomas y semiautónomas, cuatro Bancos estatales, seis Municipalidades.

Sector Privado: Seis universidades privadas, nueve entidades financieras, tres Bancos privados.

Organizaciones de la sociedad civil: 83 cooperativas: (2 ahorro y crédito, 21 autogestión, 5 comercialización, 1 consumo, 7 organización auxiliar (consorcios), 4 uniones, 4 transportes, 19 servicios múltiples. 2 Servicios: (médicos, y agroambientales), 18 productores agropecuarios e industriales). 2 Uniones de productores agropecuarios: (UPIAV en Pérez Zeledón y UPACOB en Coto Brus). 25 Cámaras: (3 de Comercio, 17 Turismo, 2 Ganaderos, 1 Cañeros, 1 Arrocero, 1 Palmeros), Desarrollo comunal: (6 Uniones cantonales de Asociaciones de Desarrollo). 6 Federaciones, 5 otras: (Consejo de Competitividad; Grupo de Acción Territorial Sur Bajo; Grupo de Acción Territorial Sur Alto; Red Quercus; Asociación Regional Aborigen del Diques (ARADIKES).

2.2 Dimensión Producción, productividad y competitividad

Según cifras del Banco Central, en el año 2013 Costa Rica generó un Producto Interno Bruto (PIB) equivalente a 49.621,1 millones de dólares, para un PIB per cápita de 10.528,2 dólares de PIB per cápita y un nivel de productividad promedio⁷ de 24.534,8 dólares. Estos datos son fundamentales al momento de realizar procesos de planificación territorial, no obstante, en el nivel regional sólo se dispone de la variable empleo por rama de actividad suministrada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, mediante la Encuesta Nacional de Hogares que actualiza cada año.

⁷ Estimación por el total de la PEA ocupada.

Los actores de la región identificaron dos problemas principales relacionados con esta dimensión: a) Baja inversión en capital público – privado; b) Uso poco eficiente de los recursos, lo que se traduce en baja productividad de los sectores económicos.

2.2.1 Baja Inversión en Capital

El indicador que por excelencia se utiliza para analizar el nivel de inversión en capital es el porcentaje de contribución regional a la formación bruta de capital nacional, que actualmente solo se estima para el ámbito nacional. Este dato es estratégico para representar las brechas de convergencia regional, sin embargo, al no estar disponible, la inversión en capital se analiza desde otros datos que permiten la visualización del crecimiento a nivel regional. El indicador exportación es utilizado para aproximar el comportamiento económico de la nación o región, valorar el nivel de participación e integración de la economía nacional en los mercados regionales e internacionales, y tener una apreciación sobre su grado de competitividad como efecto del nivel de inversión en capital fijo desarrollado, de ahí que, si bien no es suficiente para estimar la inversión en capital, este indicador aporta datos que muestran tendencia de la inversión en capital fijo.

Otro indicador importante que en alguna medida permite determinar el nivel de dinamismo de una economía es el comportamiento de la construcción, mediante la cual se evidencia el nivel de inversión que se genera en la economía regional. A continuación un acercamiento a la situación regional, mediante el análisis de los datos sobre inversión en la construcción y las exportaciones regionales.

En el Cuadro Nº 2 se observa el comportamiento de la construcción en la región Brunca. Este indicador mostró una disminución en el año 2013 ubicándose por debajo de todos los años en el período analizado. Comparado con el resto de las regiones del país, la Región obtuvo el menor porcentaje de metros de construcción tramitados en el año 2013, situación que permite inferir la escasa inversión y rezago en la economía regional. A nivel interno, los cantones mayormente afectados por la baja en la construcción han sido Osa, Corredores y Golfito, en tanto Coto Brus y Pérez Zeledón han aumentado este porcentaje en el último año. Buenos Aires ha logrado mantener igual porcentaje al año 2012.

Cuadro Nº 2.
Costa Rica: Metros cuadrados tramitados para la construcción de nuevas edificaciones, según
región.
2010-2013
(En porcentajes)

Región	Año 2010	Año 2011	Año 2012	Año 2013
Costa Rica	4.719.102	5.433.578	6.006.544	5.907.266
Central	68,2	71,9	68,0	72,1
Brunca	5,1	5,7	5,3	4,7
Chorotega	7,4	8,4	9,2	6,9
Huetar Caribe	6,2	5,4	6,1	6,3
Huetar Norte	4,2	3,7	4,0	5,0
Pacífico Central	8,9	4,9	7,4	5,0

Fuente: Cámara Costarricense de la Construcción, con base en datos del Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos.

El Cuadro N° 3 muestra el contraste de las exportaciones regionales respecto a las exportaciones del país, en donde se observa que el porcentaje de exportaciones de la Región es mínimo comparado con las cifras de exportación nacional (4% del total nacional aproximadamente. Para el año 2012 la Región alcanzó un total de 434.4 millones de dólares por concepto de exportaciones. En comparación con el resto de las regiones del país, la Brunca se ubica entre las que presentan los menores porcentajes de exportaciones.

Cuadro N° 3.
Costa Rica: Total exportaciones, según regiones de planificación.
2010-2012

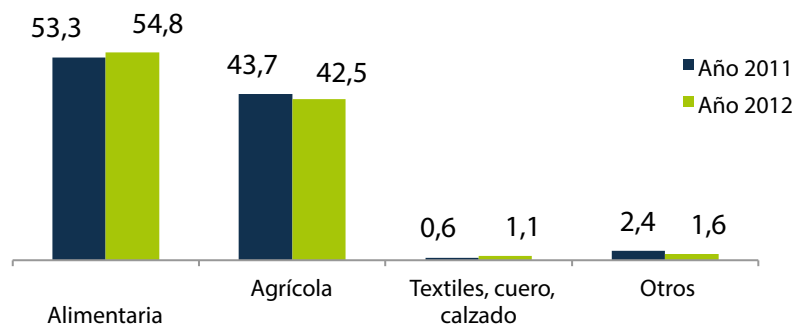
Región	Año 2010 Valor (US\$)	%	Año 2011 Valor (US\$)	%	Año 2012 Valor (US\$)	%
Costa Rica	9.471.206.852	100,0	10.375.954.280	100,0	11.343.315.495	100,0
Central	7.134.589.371	75,3	7.732.278.071	74,5	8.572.517.547	75,6
Brunca	343.710.884	3,6	432.659.351	4,2	434.443.594	3,8
Chorotega	188.664.110	2,0	207.083.914	2,0	228.652.899	2,0
Huetar Caribe	1.158.658.352	12,2	1.226.614.466	11,8	1.253.969.185	11,1
Huetar Norte	477.832.907	5,0	546.619.569	5,3	600.489.039	5,3
Pacífico Central	143.542.160	1,5	198.106.784	1,9	209.195.404	1,8
Sin ubicación geográfica	24.209.068	0,3	32.592.125	0,3	44.047.828	0,4

Fuente. Promotora de Comercio Exterior.

El total de las exportaciones de la Región, ha alcanzado al final del período un porcentaje de variación satisfactorio. El aumento del total de exportación se vio reflejado tanto en la ampliación de la oferta de productos exportables del periodo como en la cantidad de empresas participando en las acciones de exportación.

En el Gráfico N° 2 se presenta la estructura de las exportaciones, en la cual se denota la importancia que tienen los sectores alimentario y agrícola en los productos de exportación. Al analizar la participación por tipo de producto, se advierte que el principal producto exportado es el aceite de palma (49.5%), seguido de piña (29.7%) y café (6.5%). Los tres juntos suman un 85.7% del total exportado en el año 2012.

Gráfico N° 2.
Región Brunca: Estructura de las exportaciones, por sector.
2011 – 2012



Fuente: Promotora de Comercio Exterior.

Los actores participantes en los talleres priorizaron el problema de la baja inversión, partiendo de la premisa que la política de inversión pública es deficiente e inadecuada. Las explicaciones se basan en que existen diversas fuentes públicas que administran recursos para el desarrollo, cuya operación es desarticulada, con intervenciones parciales o focalizadas, limitando la capitalización e impacto de la inversión.

Las manifestaciones que se derivan de esta problemática son, la insuficiente infraestructura productiva y de servicios que se complementa con ausencia de atractivos para la inversión, escasas oportunidades para el desarrollo de la industria y el comercio, que finalmente se traducen en desventajas competitivas para la región.

Comparada con otras regiones, para el año 2012 la Región Brunca alcanza las siguientes posiciones relacionadas a los indicadores de exportación y producción:

- Sexto lugar en construcciones.
- Cuarto lugar en el volumen de exportaciones.
- Sexto lugar en cantidad de productos exportables y de empresas exportadoras.
- Cuarto lugar en cantidad de destinos de exportación.
- Representa la única región no productora de energía eléctrica.

2.2.2 Uso poco eficiente de los recursos

En el Cuadro N° 4 se observa que en el año 2013 la Población Económicamente Activa (PEA) Ocupada fue de 99.528 personas. Las ramas de actividad que concentran los mayores porcentajes de ocupados son las relacionadas con el sector agropecuario, la administración pública y el sector comercio. Otras actividades como la industria manufacturera, construcción, transporte, almacenamiento y comunicaciones, y actividades inmobiliarias y empresariales, muestran un incipiente desarrollo que no logra absorber en algunos casos ni siquiera el 5% de la población.

Cuadro N° 4.
Región Brunca: Población ocupada según rama de actividad
2013

Rama de actividad	Región						
	Costa Rica	Central	Brunca	Chorotega	Huetar Caribe	Huetar Norte	Pacífico Central
Total ocupados 1/	2 022 471	1 430 814	99 528	113 848	178 748	110 139	89 394
Agricultura, ganadería y pesca	12,7	6,1	32,3	20,1	35,6	34,9	14,1
Industria manufacturera 2/	11,6	13,4	6,6	7,7	7,6	7,0	8,2
Electricidad, gas y agua	1,7	1,6	1,4	3,0	1,9	2,2	1,5
Construcción	5,7	6,0	5,0	6,6	3,8	4,9	5,2
Comercio y reparación	18,0	19,2	13,9	14,4	13,8	15,5	18,9
Hoteles y restaurantes	4,8	4,2	3,4	9,0	4,2	5,0	11,3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,9	7,5	5,6	4,4	7,0	3,7	6,1
Intermediación financiera	2,4	2,9	1,0	0,6	1,1	1,5	0,8
Actividades inmobiliarias, empresariales	9,2	10,9	4,4	5,5	4,9	4,1	6,5
Administración pública 3/	15,4	16,1	15,6	15,6	11,9	11,8	15,4
Servicios comunitarios, personales y otros 4/	11,6	12,1	10,9	13,1	8,4	9,3	12,0

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

1/ Según Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Actividades Económicas (CIIU-3).

2/ Incluye minas y canteras.

3/ Incluye Administración pública, Enseñanza y Salud y atención social.

4/ Incluye Servicios comunitarios y personales, Hogares con servicio doméstico, Organizaciones extraterritoriales y Actividades no bien especificadas.

Los datos anteriores reflejan la realidad de la situación económica y social de la población regional; por una parte el alto porcentaje de ocupación en actividades del sector agropecuario, caracterizado por ciclos de estacionalidad y bajos niveles salariales; y por otra, el incipiente desarrollo de la actividad industrial y otras actividades empresariales, mediante las cuales se podría llevar a cabo el encadenamiento productivo requerido para la dinamización de la economía regional, situación que se traduce en la no generación de suficientes puestos de trabajo de calidad, escaso surgimiento de nuevos productos, y la continuidad del letargo económico en el cual ha permanecido la Región en las últimas décadas, cuya consecuencia se manifiesta en la ocupación de los primeros lugares en los índices de pobreza y los últimos lugares en los índices de Desarrollo Social, Desarrollo Humano y Competitividad.

La situación de los respectivos cantones de la Región respecto de los pilares que conforman el Índice de Competitividad Cantonal se presenta a continuación (Cuadro N° 5).

Cuadro N° 5.
Región Brunca: Índice de competitividad, por cantón
2013

Pilares	Cantón					
	Pérez Zeledón	Coto Brus	Golfito	Corredores	Buenos Aires	Osa
Índice de competitividad	65	66	68	72	79	64
Económico	51	77	71	49	75	56
Gobierno	67	59	21	17	40	22
Infraestructura	59	64	71	66	79	75
Clima empresarial	27	65	55	66	69	57
Clima laboral	23	69	44	53	78	55
Capacidad de innovación	60	72	77	79	76	78
Calidad de vida	73	6	50	76	42	24

Fuente: UCR. Observatorio del Desarrollo. Índice de Competitividad Cantonal.

Pilar Económico: Los cantones con mayor ventaja son Corredores, Pérez Zeledón y Osa. Este pilar contempla entre otras variables la proximidad a mercados de tamaño considerable (grande y creciente) y el dinamismo del mercado local, lo cual sin duda ha favorecido a estos cantones, ya que en ellos se realiza el mayor movimiento comercial; en el caso de Osa favorecido por el creciente desarrollo costero, en Corredores producto de las actividades comerciales en la zona fronteriza, y en Pérez Zeledón caracterizado por ser el principal centro comercial de la Región. Todo esto favorecido por la mayor facilidad para el transporte que se presenta en estos cantones respecto del resto de los cantones de la Región.

Pilar Gobierno: Los cantones mejor ubicados son Corredores, Osa y Golfito. Este pilar contempla principalmente el accionar del gobierno local tanto en la recaudación de ingresos como en la distribución de los mismos, y en general de la labor que les corresponde como agentes de desarrollo local.

Pilar Infraestructura: Los cantones Pérez Zeledón y Coto Brus presentan la mejor ubicación. Las variables contempladas en este pilar son el porcentaje de hogares con acceso a tecnologías de la información y comunicación (teléfono, internet), porcentaje de hogares con agua potable y red vial cantonal por km².

Pilar Clima empresarial: Los cantones mejor ubicados son Pérez Zeledón y Golfito. Las principales variables consideradas son el número de entidades financieras presentes, porcentaje de empresas exportadoras, e índice de concentración de actividades.

Pilar Clima laboral: Los cantones mejor posicionados son Pérez Zeledón y Golfito. Las principales variables consideradas son Población Económicamente Activa, cobertura de inglés en primaria, y cobertura en educación secundaria.

Pilar Capacidad de innovación: En general se observa la existencia de gran desventaja de todos los cantones de la Región respecto al resto de los cantones del país. Este pilar contempla las variables Índice de concentración de

alta tecnología en las exportaciones, número de proyectos de investigación universitaria, porcentaje de matrícula en ciencias y tecnología, porcentaje de escuelas y colegios con Internet.

Pilar Calidad de vida: Destaca la ubicación del cantón Coto Brus entre los primeros lugares a nivel nacional, seguido por el cantón Osa que también se ubica en una buena posición. Las principales variables contempladas en este pilar son el porcentaje de áreas de bosque y áreas protegidas, habitantes por EBAIS, robos y asaltos cometidos a personas, número de establecimientos de entretenimiento por cada 10.000 habitantes.

En conexión con esas realidades, las consecuencias o formas de manifestación de esta problemática según los resultados de los talleres son:

- Desestimulo a la producción agropecuaria. Falta de subsidios.
- Baja calidad en la prestación y acceso a los servicios.
- Bajo desarrollo social y económico.
- Baja competitividad regional.
- Desaprovechamiento de las posibilidades que representan para la región el Tratado de Libre Comercio con Panamá.
- Falta de incentivos para producir
- No hay productores constantes y desaparecen los pequeños productores.
- Ausencia de agroindustria que genere valor agregado.
- Falta de capacitación a la base productiva (agrícola, pecuaria, industrial) y orientación en el mercado de producción.
- Falta de integración, planificación y organización de la producción.
- Falta generación de políticas públicas para la producción de los diferentes sectores.
- Falta un órgano rector regional que unifique la educación formal y no formal en la región y que incorpore el emprendedurismo en la formación.
- Bajos niveles de producción local y exportable.
- Pobreza de agricultores al no tener cosechas.

2.3 Dimensión Pobreza, exclusión e inseguridad

Para entender el problema de la pobreza es necesario visualizar la evolución de la población, sus niveles de crecimiento y desarrollo de las competencias técnicas y profesionales de la población de un país o región.

En Costa Rica, no obstante el potencial económico existente, los indicadores nacionales del año 2012, evidencian que un considerable porcentaje de la población vive en condiciones de pobreza, pobreza extrema. El Cuadro N° 6 muestra la Región Brunca ocupa el primer lugar en el indicador de hogares pobres y el segundo lugar en población pobre. La pobreza extrema se ubica en el primer lugar tanto en hogares como en población. Respecto al indicador Ingresos promedio por hogar, ocupa la penúltima posición en las seis regiones. El análisis combinado de estos tres resultados, confirma los bajos niveles de ingresos existentes en la Región.

Cuadro N° 6.
Costa Rica: Situación de pobreza e ingreso promedio por hogar
Por: Región de Planificación
2012
En porcentajes

	Costa Rica	Central	Chorotega	Pacífico Central	Brunca	Huetar Caribe	Huetar Norte
Población pobre	23,6	18,6	39,1	30,3	38,6	30,6	20,8
Población en pobreza extrema	7,2	4,9	14,6	9,6	14,6	11,1	8,9
Hogares pobres	20,6	16,3	34,5	26,6	34,6	26,2	24,6
Hogares en pobreza extrema	6,3	4,3	12,6	9,5	12,9	8,8	8,1
Hogares pobres con jefatura femenina	38,9	38,9	44,1	37,7	32,1	38,4	43,1
Ingreso promedio por hogar	710.944	1.066.671	606.938	699.966	592.273	591.712	708.105

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares. Julio 2012.

El Cuadro N° 7 muestra que las cifras nacionales de empleo registran una Tasa de ocupación del 55.4%. Esta Tasa siempre es mayor en la población masculina. La Tasa de desempleo abierto femenina es superior en 4.0 puntos porcentuales a la Tasa masculina y 2.4 puntos porcentuales a la media nacional.

En el nivel regional, la Brunca presenta la siguiente situación en relación con las otras regiones: ocupa el tercer lugar en el indicador Tasa de ocupación total, superado por las Regiones Central y Huetar Norte. La Tasa de ocupación femenina es inferior a la tasa de ocupación total y tasa masculina, en este último 38.7 puntos porcentuales por debajo.

Cuadro N° 7
Costa Rica: Ocupación y desempleo, según sexo
Por: Región de Planificación
2012
En porcentajes

	Costa Rica	Central	Chorotega	Pacífico Central	Brunca	Huetar Caribe	Huetar Norte
Tasa de ocupación total	55,4	57,9	48,5	48,4	50,1	49,5	55,3
Tasa de ocupación masculina	71,2	72,4	63,5	63,6	69,8	70,7	76,2
Tasa de ocupación femenina	40,6	44,7	33,9	33,9	31,1	28,9	33,4
Tasa de desempleo abierto	7,8	7,3	11,4	10,7	8,5	7,4	6,9
Tasa de desempleo masculina	6,2	5,7	10,9	10,9	6,6	5,4	4,6
Tasa de desempleo femenina	10,2	9,6	12,4	10,5	12,4	12,0	12,0

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares. Julio 2012.

En la Tasa desempleo femenina, la región ocupa el primer lugar, superando a su vez a la media nacional. Se posiciona en segundo lugar respecto a la tasa de desempleo masculino y en tercer lugar cuando se valora la tasa de desempleo abierto total.

Bajo este mismo enfoque, los actores de la región participantes en los talleres de planificación regional identificaron, caracterizaron y priorizaron para esta dimensión los problemas: a) Desempleo, b) Pobreza, c) Inseguridad ciudadana.

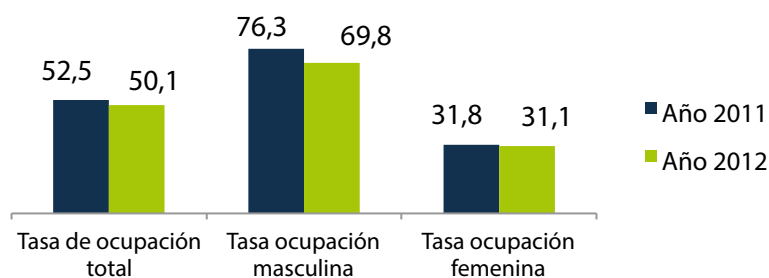
2.3.1 Desempleo

En los talleres regionales se identifica el desempleo como el segundo problema de importancia en la región, vinculado estrechamente al problema pobreza.

Al comparar los datos de la región con los resultados nacionales, las cifras regionales del año 2012 son mayores en cuanto a desempleo y menores respecto a los niveles de ocupación.

El Gráfico N° 3 muestra que en período 2011-2012 la Tasa de ocupación total en la región varió en forma negativa en 2.4 puntos porcentuales, a su vez el valor logrado en el año 2012 fue menor en 5.3 puntos porcentuales a la cifra alcanzada a nivel nacional de 55.4%.

Gráfico N° 3.
Región Brunca: Tasa de ocupación total y por sexo
2011 – 2012
(En porcentajes)

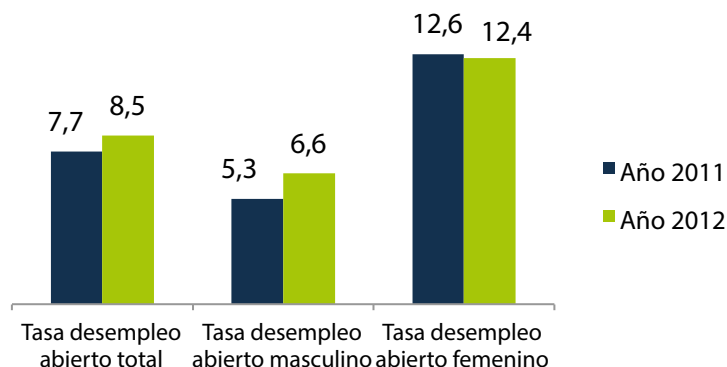


Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares

La Tasa de ocupación masculina experimentó para el año 2012 un decrecimiento de 3,8 puntos porcentuales, ubicándose 1,4 puntos porcentuales por debajo del valor nacional. La Tasa de ocupación femenina, es menor en 19 puntos porcentuales que la Tasa de ocupación total. Este mismo dato, refleja 38.7 puntos porcentuales menos respecto a la Tasa de ocupación masculina y 9.4 puntos porcentuales por debajo del valor nacional.

La Tasa de desempleo abierto mostró una tendencia en crecimiento, reflejando un de 0.8 puntos porcentuales. Comparado con la tasa nacional, se observa también un aumento en 0.8 puntos porcentuales. El desempleo por sexo mostró un incremento de 1.3 puntos porcentuales en la población masculina, y en sentido contrario, se experimenta un decrecimiento de 0.22 puntos porcentuales en la Tasa de desempleo femenino (Gráfico N° 4).

Gráfico N° 4.
Región Brunca: Tasa de desempleo abierto total y por sexo
2011 – 2012
(En porcentajes)



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

En el período 2011-2012, el desempleo se expresó en un decrecimiento de la Tasa de ocupación total, y un leve aumento en la Tasa de desempleo abierto total. Mediante el comportamiento de estas variables se puede observar la existencia de una brecha de desigualdad y de impacto generado por sexo. La afectación de las desigualdades en las oportunidades laborales se observa en el indicador Tasa de desempleo abierto de la población femenina, la cual sobresale por encima de la media regional y de la población masculina.

Comparado con las otras regiones, para el año 2012 la Región Brunca alcanza las siguientes posiciones:

- Tercer lugar en la Tasa ocupación total. Comparada con la media nacional experimenta reducción tanto en la Tasa de ocupación masculina, como femenina.
- Tercer lugar del indicador Tasa desempleo abierto total. La tasa desempleo abierta femenina supera, a la media regional y la tasa masculina.

Las principales formas de manifestación de este problema según los actores participantes en los talleres, son:

- Principal generador de pobreza en la Región.
- Migración de mano de obra tanto calificada como no calificada.
- Bajo nivel de producción regional.
- Falta de dinero circulante, lo que genera como consecuencias: bajos niveles de demanda y consumo de bienes y servicios, disminución de la actividad comercial, desestimulo a la inversión y reducción de los niveles de producción.
- Deterioro social progresivo, que se expresa en el deterioro de los índices de escolaridad y el repunte de las tasas de deserción escolar; aumento en los índices de desnutrición de grupos vulnerables, particularmente en la población infantil.
- Factor de disfuncionalidad familiar: desintegración, violencia intrafamiliar y suicidios.
- Problemas de salud mental, reflejados en el aumento de los casos de depresión, tensión familiar y alteración nerviosa, que generan por consiguiente un alza en los casos de violencia intrafamiliar.
- Fomento a la inseguridad ciudadana: drogadicción, prostitución, narcotráfico, delincuencia

2.3.2 Pobreza

El X Censo Nacional de Población y VI de Viviendas del año 2011 del INEC, identifica una población regional de 328.6 miles de habitantes, equivalente al 7.64% de la población nacional.

Según la Encuesta Nacional de Hogares, para este mismo año registró un 37.0% de la población en condiciones de pobreza; para el 2012 este indicador experimentó un aumento de 1.6 puntos porcentuales, esto significa que la población pobre creció un 3.6% en el periodo. En este año el porcentaje de población en condiciones de pobreza superó en 15 puntos porcentuales al valor nacional (23.6%).

El indicador Población en pobreza extrema, muestra que ésta logró una leve reducción de 0,7 puntos porcentuales. No obstante, el porcentaje regional de población en esta condición duplica a valor nacional (7,2%).

En este período la cantidad de hogares pobres tuvo un incremento del 1,9%. El porcentaje alcanzado por este indicador supera en 14 puntos porcentuales al valor nacional (20,6%) (Cuadro N° 8).

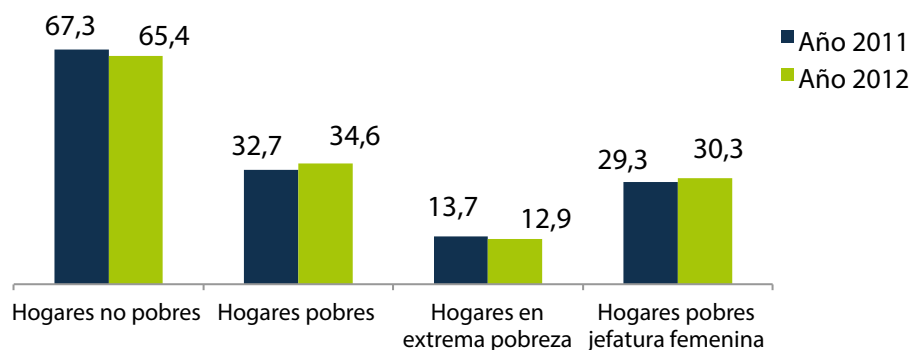
Cuadro N° 8
Costa Rica: Situación de pobreza e ingreso promedio por hogar por Región de Planificación 2012
en porcentaje 2012 en porcentaje

	Costa Rica	Central	Chorotega	Pacífico Central	Brunca	Huetar Caribe	Huetar Norte
Población pobre	23,6%	18,6%	39,1%	30,3%	38,6%	30,6%	28,0%
Población en pobreza Extrema	7,2%	4,9%	14,6%	9,6%	14,6%	11,1%	8,9%
Hogares pobres	20,6%	16,3%	34,5%	26,6%	34,6%	26,2%	24,6%
Hogares en Pobreza Extrema	6,3%	4,3%	12,6%	9,5%	12,9%	8,8%	8,1%
Hogares pobres con jefatura femenina	38,9	38,9	44,1	37,7	32,1	38,4	43,1
Ingreso promedio por hogar	919,40	1066,67	606,94	699,97	592,27	591,71	708,10

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares. Julio 2012.

En sentido contrario, en el Gráfico N° 5 se identifica una leve disminución en el indicador hogares en condiciones de pobreza extrema al disminuir 0,8 puntos porcentuales en el total de hogares en esta condición. Sin embargo, el porcentaje de hogares en pobreza extrema regional superó en 5,7 puntos porcentuales al porcentaje nacional para este indicador (7,2%).

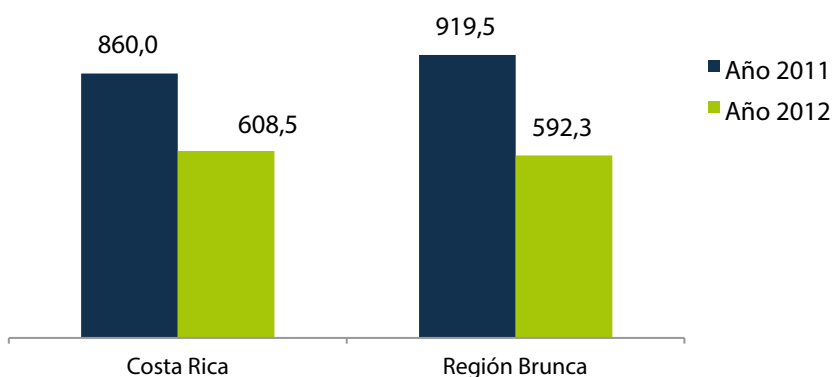
Gráfico N° 5.
Región Brunca: Situación de la pobreza en hogares
2011 – 2012
(En porcentajes)



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

El Gráfico N° 6 muestra la situación del Ingreso promedio por hogar de la región, el cual en el período 2011 – 2012 experimentó un decrecimiento del 2.7%. Este indicador a nivel nacional, experimentó un aumento del 6.9%. Comparado con el resto de las regiones, la Brunca se ubica en el segundo lugar más bajo en la percepción de ingreso promedio por su hogar.

Gráfico N° 6.
Región Brunca: Ingresos promedio por hogar
2011 – 2012
(En porcentajes)



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

El Coeficiente de Gini para la Región muestra igualdad en la situación del ingreso per cápita del hogar y el ingreso total del hogar. Este indicador revela que la percepción de ingresos de la región Brunca es la más desigual del país, al obtener los mayores valores, superando tanto al resto de las regiones como al país en general (Cuadro N° 9).

Cuadro N° 9.
Costa Rica: Coeficiente de Gini
Según región de planificación
2013

Región	Coeficiente de Gini	
	Por hogar 1/	Por persona 2/
Total país	0,520	0,524
Central	0,508	0,512
Chorotega	0,508	0,512
Pacífico Central	0,517	0,518
Brunca	0,544	0,544
Huetar Caribe	0,462	0,473
Huetar Norte	0,490	0,490

1/ Ordena y acumula ingreso total del hogar.

2/ Ordena y acumula ingreso per cápita del hogar.

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

En comparación con las otras regiones del país, en la dimensión pobreza la región Brunca alcanza las siguientes posiciones:

- Primer lugar en Porcentaje de hogares en condiciones de pobreza y en porcentaje de hogares en pobreza extrema.
- Sexto lugar en el indicador Porcentaje de hogares pobres con dirección femenina.
- Segundo lugar más bajo en la percepción de ingreso promedio por hogar.
- Primer lugar en desigualdad en la percepción de ingresos totales por hogar y per cápita del hogar.

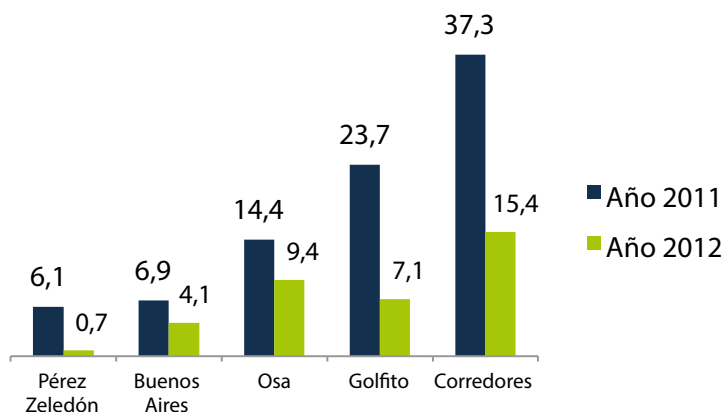
Las principales manifestaciones de este problema según los actores participantes en los talleres, son:

- Deterioro del nivel y la calidad de vida de los habitantes.
- Necesidades básicas insatisfechas, por la dificultad de acceso y calidad de servicios sanitarios, educación y capacidad económica de los pobladores.
- Limitado acceso a la tierra, tanto para fines productivos como habitacionales.
- Frustración de metas y aspiraciones, tanto a nivel personal como núcleos familiares.

2.3.3 Inseguridad ciudadana

Durante el proceso de identificación de los principales problemas que aquejan en la región, los actores mencionan la inseguridad ciudadana como uno de los más importantes, derivado de los crecientes niveles de pobreza. El Gráfico N° 7 muestra los datos de la región respecto a Tasa de mortalidad por homicidios, en la cual se observa una tendencia a la disminución en el período 2011- 2012. No obstante, se evidencia la concentración de este problema en los cantones Corredores, Golfito y Osa. Como consecuencia, el Índice de seguridad ciudadana en estos cantones es extremadamente bajo: Corredores 0,2; Golfito 0,2; Osa 0,3. El cantón con mayor índice de seguridad ciudadana es Coto Brus 0,7, seguido por Buenos Aires 06 y Pérez Zeledón 0,5.

Gráfico N° 7.
Región Brunca: Tasa de mortalidad por homicidios dolosos
Según cantón
2011 – 2012
(Tasa por cada 100.000 habitantes)



Fuente: Ministerio de Justicia y Paz. Sistema de Información sobre la Violencia y el Delito.

Las principales manifestaciones de este problema según los actores participantes en los talleres, son:

Drogadicción, Tráfico de drogas, Robos, Asaltos.

- Violencia doméstica, desintegración familiar.
- Problemas de salud (depresión, tensión familiar, alteración nerviosa, agresiones físicas y psicológicas).

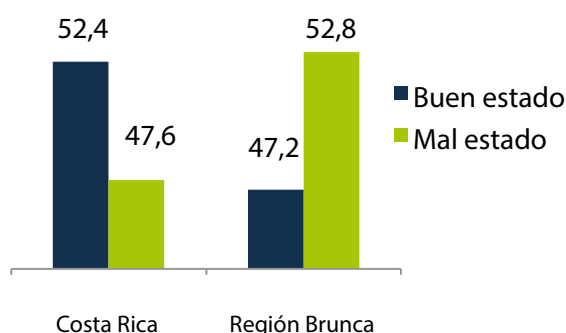
2.4 Dimensión Accesibilidad y conectividad

2.4.1 Accesibilidad

En términos de accesibilidad la red vial del país cuenta con un inventario de 31,406.2 km. Información del Ministerio de Obras Públicas y Transporte indica que al año 2009 el 47.6% de la superficie se encontraba en condiciones de mal estado (incluye mal y muy mal estado).

En el nivel regional el estado físico de la red vial de competencia nacional y cantonal asciende a 5,759.24 km, cuyo mayor porcentaje es valorado como deficiente. Los estudios del Ministerio de Obras Públicas y Transportes del año 2009 reflejan que 3,040.96 Km (aproximadamente 52.8%), se encontraban entre mal y muy mal estado, superando en 5.2 puntos porcentuales la media nacional. Esta situación afecta el desarrollo económico al incrementar los costos de producción y comercialización por concepto de transporte, disminuyendo con ello la capacidad competitiva de las empresas y por ende de la región (Gráfico N° 8).

Gráfico N° 8.
Región Brunca: Estado de la red vial
2009



Fuente: Ministerio de Obras Públicas y Transportes.

La Región carece de infraestructura aérea y marítima adecuada para el transporte de carga y pasajeros, que permita el acceso de visitantes en forma rápida y cómoda, el intercambio de productos con otras regiones del país o bien para la exportación. De esta manera, el único medio del cual se dispone en esta dimensión es el transporte por carretera, debiéndose recorrer largas distancias hasta el lugar de destino (resto del país, puertos marítimos o aeropuertos), cuya superficie de rodamiento en un alto porcentaje se encuentra en mal estado. Las carreteras principales son la Interamericana Sur y Costanera Sur y las rutas nacionales que unen a Coto Brus, Golfito, la Península de Osa y Laurel con la Interamericana Sur. En infraestructura aérea, sólo se dispone de aeródromos con capacidad para avionetas. La infraestructura marítima está compuesta por dos puertos; uno en Golfito y otro en Puerto Jiménez, los cuales requieren ser adecuados para el embarque y desembarque de personas y mercancías.

Las principales manifestaciones que según los actores participantes en los talleres identifican este problema, son:

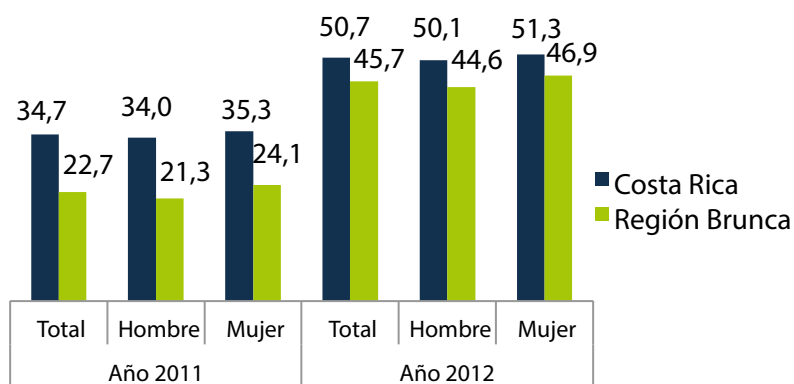
- Insuficiente y mal estado de la infraestructura vial, aérea y marítima.
- Desestimulo a la inversión privada por limitación en el transporte de materias primas y comercialización de productos.
- Pérdida de competitividad y oportunidades gananciales.

2.4.2 Conectividad

La valoración de la conectividad considerando las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) como internet, celular y disponibilidad de internet en escuelas y colegios, se ha visto mejorada en los dos últimos años. Los centros escolares con acceso a internet, en 2011 alcanzaron en el nivel nacional un promedio del 23,3%. No obstante en el nivel regional el porcentaje de escuelas y colegios con acceso a Internet no logra alcanzar el 0,5% en ninguno de los cantones.

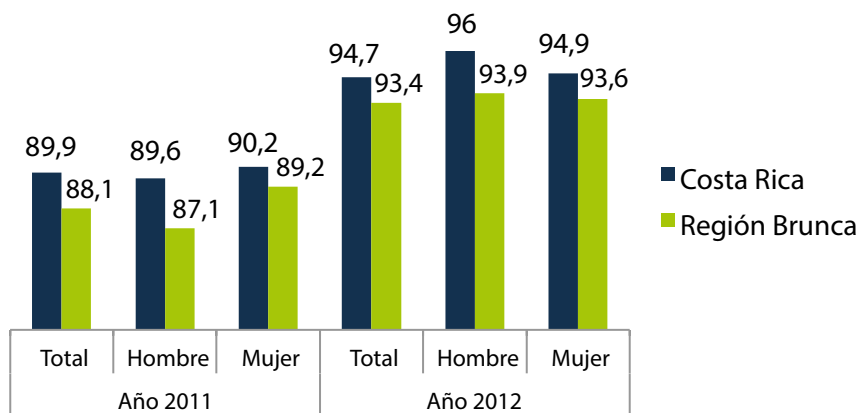
La población con tenencia de Internet aumentó en 16 puntos porcentuales, y la tenencia de Celular aumentó en 5,5 puntos porcentuales en el período 2011 - 2012. Los grupos poblacionales femeninos alcanzan mayores niveles de tenencia al aumento en el uso de las TIC en ambos años tanto en el nivel nacional como en el regional; en ambos años los grupos poblacionales femeninos presentan valores superiores al grupo masculino (Gráficos 9 y 10).

Gráfico N° 9.
Región Brunca: Tenencia de Internet
2011 – 2012
(En porcentajes)



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

Gráfico N° 10.
Región Brunca: Tenencia de Teléfono Celular
2011 – 2012
(En porcentajes)



Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

El repunte de la introducción de tecnología de la información y la comunicación (TIC) ha facilitado la conectividad de la región con el nivel nacional e internacional y ha incrementado notablemente la tenencia de los mismos entre la población.

En relación con infraestructura en telecomunicaciones, se cuenta con red de fibra óptica subterránea y aérea. La cobertura aproximada de estos servicios es de aproximadamente el 96%. El Instituto Costarricense de Electricidad brinda además el servicio de telefonía fija. Así mismo se dispone de buena infraestructura eléctrica, cuya red de distribución ofrece buena cobertura a todos los cantones (alrededor del 95%).

Comparado con las otras regiones, para el año 2012, la región Brunca en la dimensión Accesibilidad y Conectividad interna y externa, alcanza las siguientes posiciones:

- Tercer lugar, en el indicador condición de la red vial nacional y cantonal en mal estado (incluye mal y muy mal estado).
- Segundo lugar en el indicador porcentaje de población con acceso a Internet.
- Tercer lugar en el indicador porcentaje de población con acceso a celular.

Principales problemas y formas de manifestación identificadas:

Insuficiente y mal estado de la infraestructura vial regional, aérea y marítima, situación que limita los procesos de comercialización de los diferentes bienes y servicios.

Rezago en conocimientos para el uso de sistemas de información, en función del desarrollo de capacidades de los diferentes sectores productivos.

- Desestimulo a la inversión privada.
 - Bajo nivel de competitividad de las empresas de la región, que incide en disminución de oportunidades de las empresas regionales, limitando las posibilidades de posicionamiento en el mercado y por consiguiente en la caída de ganancias.

2.5 Dimensión Agua y suelo

Los principales problemas analizados en los talleres en los temas agua y suelo, estuvieron orientados por la preocupación respecto al incumplimiento de normativas existentes en cada una de estas áreas, cuya consecuencia provoca situaciones que ponen en riesgo la salud y la integridad humana, el deterioro de las condiciones naturales del suelo y del ambiente, producto del mal manejo que se da a estos elementos.

2.5.1 Agua

Las cuencas hidrográficas de la Región cuentan con capacidad para asegurar el abastecimiento de agua potable a su población, además ofrecen la oportunidad de llevar a cabo actividades productivas como la agropecuaria, el desarrollo industrial, generación de energía hidroeléctrica, e iniciativas orientadas al desarrollo de productos turísticos.

La cuenca del río Grande de Térraba, conformada por las sub cuencas principales del río General y el río Coto Brus, es la más extensa del territorio nacional, con aproximadamente 5.079 km². Así mismo, el río Grande de Térraba o Río Grande de Diquís es el de mayor extensión del país. Posee una longitud de más de 160 km, un área de drenaje de aproximadamente 5,076.0 km², con una vasta red fluvial. Este significativo potencial hidrográfico ha provocado gran demanda para la ejecución de proyectos hidroeléctricos. Sin embargo, este río alberga en su cuenca media una extraordinaria biodiversidad, por contener los únicos fragmentos de bosque semideciduo en la zona sur del país; a la vez, es de gran importancia como fuente de aporte de agua dulce para el sistema estuarino; factores que deben ser considerados en cualquier proyecto que se proponga al momento de realizar el estudio de factibilidad.

De fundamental importancia para asegurar la preservación de este recurso, es el buen uso que se haga de los recursos naturales en las respectivas cuencas, mediante la aplicación de buenas prácticas ambientales que permitan optimizar la productividad de las actividades humanas que se realizan, evitando por una parte, la degradación del suelo, y por otra, la contaminación y pérdida del recurso agua. Entre estas prácticas se

encuentran las siembras en contorno, la protección de los mantos acuíferos, reforestación en orillas de quebradas, riachuelos y ríos con especies que favorecen la infiltración de agua.

En la Región estas prácticas se realizan en forma parcial, mediante acciones del Estado orientadas a la conservación de los recursos naturales, tales como la declaratoria de Áreas Protegidas, aplicación de buenas prácticas de cultivo, y producción en ambientes controlados para la reducción del uso de agroquímicos, entre otras. Existen además algunos proyectos privados orientados al buen manejo del agua en micro cuencas, principalmente en zonas proveedoras de agua para el consumo humano. Sin embargo, se requiere un mayor esfuerzo orientado a la protección de las reservas acuíferas disponibles, con el fin de asegurar que los cursos naturales de agua continúen siendo el principal regulador de los ecosistemas naturales, de manera que permitan tanto el desarrollo de actividades económicas como la dotación de agua para el consumo humano. Lamentablemente, no existen planes de manejo de cuencas y microcuencas mediante los cuales se prevea la planificación del uso en estas áreas.

2.5.2 Suelo

El análisis realizado en torno a este recurso está relacionado con el cambio en las condiciones naturales del suelo por uso indiscriminado de agroquímicos, sobre utilización y sub utilización, erosión por prácticas culturales (cultivo de la piña, quemas, no aplicación de técnicas de cultivo para la conservación, deforestación), y la construcción residencial en áreas cuya clasificación de uso es para la conservación y protección del suelo.

Una forma de categorizar esta problemática es enmarcarla en la falta de ordenamiento territorial. El Plan Indicativo de Ordenamiento Funcional Territorial (PIOFT), elaborado para la región Brunca (IBERINSA, 2006), propone las principales zonas de ordenamiento territorial: i) Zona especial de interés para el sector primario, 2.574,3 Km² (26.6%) y ii) Zonas sujetas a proceso de ordenamiento territorial determinados (áreas protegidas, playas, cordones litorales e islas y por último la franja fronteriza), con 2,490.4 Km² (25.8%), sumando ambas el 52.4% del área total regional.

Esta región presenta dos usos de la tierra predominantes. En primer lugar las áreas bajo cobertura boscosa, 55.4%, y las áreas dedicadas a pastos, 32.4%. En segundo lugar el área destinada a cultivos con 6.4%, las zonas urbanas ocupan el 0.1%, el restante 5.7% es destinado a tacotales y charrales. La distribución por zona según el Plan indicativo de ordenamiento funcional territorial, se observa en el Cuadro N° 10.

Cuadro N° 10.
Región Brunca: Propuesta de categorías de ordenamiento funcional territorial
2006

Categoría de ordenamiento	Área en km2	%
Restricciones específicas para la concurrencia de riesgos.	1.588,0	16,4
Zona cuyo Ordenamiento Territorial está condicionado a aprobación de poblaciones indígenas.	1.191,2	12,3
Zona de especial interés ecológico hídrico.	1.817,7	18,8
Zona de especial interés para el sector primario.	2.574,3	26,6
Zona sujeta a procesos de Ordenamiento Territorial determinados.	2.490,4	25,8
Total	9.661,6	100

Fuente: MIDEPLAN-BID. Estrategia para el Desarrollo Sostenible de la Región Brunca.

Parte de las áreas dedicadas a actividades agrícolas y pecuarias no corresponden a la capacidad de uso, lo cual conlleva por un lado a la degradación de las tierras y por otro, a la no optimización de la producción agropecuaria. Esto por cuanto los suelos están siendo utilizados en actividades para las cuales no son aptos, tal es el caso de la ganadería, los cultivos agrícolas y la urbanización en terrenos cuyo potencial es el de conservación o uso forestal. El cambio de uso del suelo hacia actividades para las cuales no presenta aptitud natural, provoca la pérdida de su fertilidad. Esto unido a prácticas inadecuadas de manejo, ocasiona trastornos ecológicos que afectan los sistemas de producción, evidenciándose en:

- Eliminación del componente arbóreo.
- Degradación y desprendimiento del suelo.
- Efectos negativos en acuíferos y desaparición de nacientes en fincas.
- Pérdida de la biodiversidad y fragmentación del hábitat.
- Mayor uso de agroquímicos para mantener cultivos.

Como resultado de estos procesos, en la Región Brunca se genera una productividad decreciente en las fincas, afectando directamente la disminución de los ingresos de los productores y por consiguiente en su nivel de vida.

Los actores de la región en esta dimensión han identificado, caracterizado y priorizado, como problemas y sus manifestaciones:

- Uso inadecuado del recurso suelo (Sobreutilización, Subutilización).
- Contaminación de los recursos suelo y agua (Uso inadecuado de agroquímicos, manejo inadecuado de residuos sólidos y líquidos).
- Poblaciones ubicadas en zonas con alto riesgo a desastres naturales (Construcciones habitacionales en zonas de ladera y áreas de inundación).
- Degradación de ecosistemas frágiles (Humedal Térraba-Sierpe).
- Degradación del paisaje natural y contaminación de la línea costera producto de la erosión del suelo (Urbanización en zonas de ladera).
- Riesgo de inundaciones por desbordamiento de ríos y quebradas en época lluviosa (producto de la deforestación y mal uso de los recursos naturales).
- No hay cultura de protección de los recursos.

2.6 Dimensión Educación y Salud

Los servicios de educación y salud en la Región son brindados por instancias de carácter público y privado. No obstante, en el caso de la salud solo son considerados los servicios públicos.

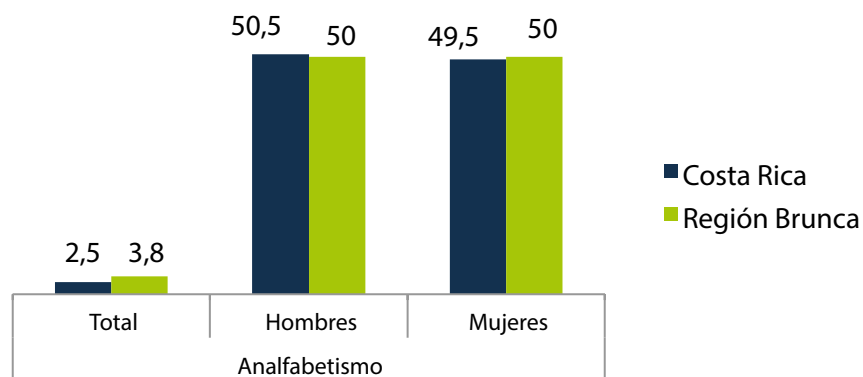
Durante el proceso de análisis y priorización de la problemática regional, los actores locales determinaron que actualmente existe una amplia brecha tanto en cantidad como en calidad entre la oferta de servicios de educación y salud que se ofrece en la Región con el promedio nacional.

2.6.1 Oferta de servicios de Educación

En la región Brunca están presentes un total de 1.767 instituciones que prestan diferentes servicios educativos en la educación regular. Estos servicios contemplan la educación preescolar, I, II y III ciclos y educación diversificada. También se cuenta con un número significativo de servicios orientados a la educación especial. En esta Región se cuenta con tres Direcciones Regionales Educativas del Ministerio de Educación Pública, Dirección Regional Coto, Dirección Regional Pérez Zeledón, y Dirección Regional Grande de Térraba.

En relación con el Analfabetismo, la Región presenta desventaja respecto al valor nacional al mostrar una cifra de 1,4 puntos porcentuales por debajo de éste. En términos de sexo se observa que en el nivel regional no existe diferencia entre hombres y mujeres en este indicador (Gráfico N° 11).

Gráfico N° 11.
Región Brunca: Condición de analfabetismo.
2011



Fuente: INEC. X Censo de Población.

El Cuadro N° 11 muestra que en los últimos tres años la Región se ha mantenido estancada en cuanto al número de años de escolaridad promedio de la población de cinco años, ubicándose por debajo del promedio nacional. En relación con el resto de las regiones del país, la Brunca se ubica en el cuarto lugar, posición desfavorable en cuanto a la educación y formación de sus habitantes. La aprobación de pruebas de bachillerato, mostró un aumento de 3,6 en el porcentaje de aprobación en el año 2012, cifra que decae en el año 2013, ubicándose 4,6 puntos porcentuales por debajo del valor nacional. Respecto del resto de las regiones, la Brunca se sitúa en el cuarto lugar en este indicador.

Cuadro N° 11.
Costa Rica: Escolaridad promedio y aprobación pruebas de bachillerato */
Por Regiones de planificación
2011 – 2013
En porcentajes

Región	Años escolaridad promedio Año escolar			Aprobación pruebas bachillerato Año escolar		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Total Nacional	8,5	8,5	8,6	66,9	69,8	69,8
Central	9,0	9,1	9,2	71,5	74,7	75,0
Brunca	7,3	7,3	7,4	64,2	67,8	65,2
Chorotega	7,6	7,7	7,8	56,5	60,9	60,6
Huetar Caribe	7,0	7,1	7,2	61,6	58,6	70,2
Huetar Norte	6,9	7,0	7,0	57,8	59,0	55,8
Pacífico Central	7,7	7,9	7,9	63,5	65,9	62,8

*/ Dependencia pública, privada y privada subvencionada.

Fuente: MEP. Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad.

INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

El indicador deserción para el año 2013 ubicó a la Región 0,3 puntos porcentuales por debajo del valor nacional de deserción intra anual en I y II Ciclos, en tanto que en el III Ciclo y Educación Diversificada superó en forma negativa al dato nacional en 2,9 puntos porcentuales. En relación con el resto de las regiones se ubicó en el tercer lugar colocándose entre las regiones con mayor problema en cuanto a este indicador.

La variable repitentes mostró para el I y II Ciclos una situación cercana al porcentaje nacional. En el III Ciclo y Educación Diversificada la Región mostró un 0,5 puntos porcentuales arriba del cifra nacional, situación inconveniente para la buena formación y adecuada preparación de los jóvenes para enfrentar los retos futuros. En lo que se refiere a escuelas en las que se imparte un segundo idioma se observa que la región Brunca tiene el porcentaje más bajo a nivel nacional, ubicándose en el último lugar de la totalidad de las regiones, con 22 puntos porcentuales por debajo del registrado nacionalmente (Cuadro N° 12).

Cuadro N° 12.
Costa Rica: Indicadores de Educación, por Región de Planificación */
2013
En porcentajes

Región	Deserción Intra-Anual		Repitentes		Escuelas con Cobertura Segundo Idioma
	I y II Ciclos	III Ciclo y Educación Diversificada	I y II Ciclos	III Ciclo y Educación Diversificada	
Costa Rica	1,8	9,9	5,1	10,6	59,7
Central	1,2	7,6	4,8	10,9	86,1
Chorotega	1,8	10,6	4,2	8,1	65,8
Pacífico Central	2,3	13,2	5,8	9,8	47,9
Brunca	1,5	12,8	5,2	11,9	37,7
Huetar Caribe	3,9	13,9	6,2	11,1	65,2
Huetar Norte	2,2	12	5,7	10,1	51,7

*/ Dependencia pública, privada y privada subvencionada.

Fuente: MEP. Departamento de Análisis Estadístico.

En el caso del agua como factor determinante en la salud, los participantes en los Talleres mostraron preocupación en doble vía. Por una parte, la contaminación de las fuentes por los vertidos de aguas residuales sin ningún tipo de tratamiento, entre otros contaminantes; y por otra, un alto porcentaje de la población regional no tiene acceso al servicio de agua potable. De acuerdo con estudio elaborado por la Dirección Regional de Rectoría de la Salud Brunca⁸, sólo el 56,4% cuenta con este servicio. Este mismo estudio hace referencia a los siguientes aspectos relacionados con el manejo del agua.

Comparado con las otras regiones, para el año 2013, la región Brunca en el eje educación alcanza las siguientes posiciones:

- Quinto lugar en Deserción en I y II Ciclos.
- Tercer lugar en Deserción III Ciclo y Educación Diversificada.
- Cuarto lugar en Repitencia en I y II Ciclos.
- Primer lugar en Repitencia en III Ciclo y Educación Diversificada.
- Sexto y último lugar en escuelas con enseñanza de segundo idioma.

Las principales formas de manifestación de la problemática identificadas en educación son:

- Universidades estatales y Centros de Estudios Superiores sin presencia en la Región.
- Ausencia de una estrategia para el desarrollo de la Región, que oriente a las instituciones de enseñanza sobre las prioridades de formación del recurso humano.
- Universidades con currículos no adecuados a las necesidades de la región.

⁸ Ministerio de Salud. Diagnóstico sobre la situación de la salud en la Región Brunca, 2012.

- Escasa o nula dotación de tecnología de punta en todos los centros educativos.
- Deficiente cobertura de la enseñanza de segundo idioma en el I y II Ciclos.
- Altos índices de deserción y repitencia en I, II y III Ciclos.
- Educadores con falta de vocación.
- Profesionales poco preparados.
- Necesidad de invertir más en educación primaria y secundaria.
- Factor de incidencia en la disminución de la capacidad empresarial y emprendedurismo.

2.6.2 Oferta de servicios de Salud

La estructura regional de la red de servicios de salud está distribuida en tres niveles de atención. El tercer nivel de atención está conformado por el Hospital San Juan de Dios, siendo este un hospital nacional de referencia, ubicado en el Valle Central del país. En el segundo nivel de atención se cuenta con cinco hospitales periféricos ubicados en los cantones Osa, Coto Brus, Golfito, Corredores, y Pérez Zeledón. El Hospital Escalante Pradilla (Pérez Zeledón) es considerado como Regional, por su capacidad de respuesta y recurso humano. Sin embargo la demanda por sus servicios provoca saturación ya que atiende a la población del cantón y además sirve de referencia para el resto de la Región. El primer nivel de atención lo conforman seis Áreas de Salud, ubicadas una en cada cantón de la Región, cuyas funciones están dirigidas a conducir, asesorar, monitorear y apoyar técnicamente a los diferentes Equipos Básicos de Atención Integral en Salud (EBAIS) de su área de acción, a cargo de atender las necesidades específicas en salud según las características particulares de cada sector geográfico en el cual se encuentren (Cuadro N° 13).

Cuadro N° 13.
Región Brunca: Indicadores de EBAIS
Según cantón
2011

Cantón	EBAIS	Número Hab/ EBAIS	Sedes EBAIS
Región Brunca	74	3.936	60
Pérez Zeledón	24	7.081	19
Buenos Aires	9	5.027	9
Coto Brus	13	2.943	7
Osa	10	4.893	10
Golfito	8	2.403	5
Corredores	9	4.647	9

Fuente: Ministerio de Salud. Análisis de la Situación de Salud, Región Brunca. 2012.
CCSS. Dirección Actuarial.

Para el año 2011, el indicador del número de habitantes por EBAIS es de 3.936. No obstante, en su mayoría los cantones de la Región sobrepasan esta cifra. El número de habitantes por cama de hospital fue de 710, inferior al registrado en el país de 1.127.

La Tasa de Mortalidad Infantil presentó una significativa mejoría en el año 2011 para los cantones Pérez Zeledón, Buenos Aires, Golfito y Corredores. Caso contrario los cantones Osa y Coto Brus se vieron afectados negativamente. No obstante, con excepción de Coto Brus cuya tasa subió abruptamente en este año; los restantes cantones presentan cifras inferiores al valor nacional. La Tasa de Mortalidad general bajó en todos los

cantones con excepción de Coto Brus. En el año 2011 destaca el cantón Buenos Aires por presentar cifras inferiores a la nacional en ambos indicadores. Por su parte, Coto Brus presenta la situación más crítica en el nivel regional (Cuadro No. 14).

Cuadro N° 14.
Región Brunca: Indicadores de mortalidad
2010 – 2011

Cantón	Mortalidad infantil 1/		Mortalidad general 2/	
	2010	2011	2010	2011
Costa Rica	9,5	9,1	Costa Rica	9,5
Pérez Zeledón	12,9	9,0	Pérez Zeledón	12,9
Buenos Aires	13,2	9,0	Buenos Aires	13,2
Osa	6,3	8,1	Osa	6,3
Golfito	17,7	8,4	Golfito	17,7
Coto Brus	8,6	13,7	Coto Brus	8,6
Corredores	15,7	2,3	Corredores	15,7

1/ Tasa por cada 1000 nacimientos.

2/ Tasa por cada 1000 habitantes.

Fuente: INEC. Encuesta Nacional de Hogares.

En el caso del agua como factor determinante en la salud, los participantes en los Talleres mostraron preocupación en doble vía. Por una parte, la contaminación de las fuentes por los vertidos de aguas residuales sin ningún tipo de tratamiento, entre otros contaminantes; y por otra, un alto porcentaje de la población regional no tiene acceso al servicio de agua potable. De acuerdo con estudio elaborado por la Dirección Regional de Rectoría de la Salud Brunca⁹, sólo el 56,4% cuenta con este servicio. Este mismo estudio hace referencia a los siguientes aspectos relacionados con el manejo del agua.

Agua apta para el consumo humano: Este servicio es suministrado por tres operadores (Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillado, Asociaciones Administradoras de Acueductos Rurales, y Asociaciones de Desarrollo Integral). Del total de operadores sólo el 28,2% reportan un proceso de desinfección. Además se utilizan otros sistemas para el abastecimiento de agua tales como pozos privados, servicio colectivo (fuente pública), sistema propio, o fuente natural (agua de lluvia, río o quebrada). Las consecuencias por consumo de agua no apta para el consumo humano se manifiestan en la aparición de enfermedades diarreicas, parasitosis, hepatitis A, enfermedades de la piel, entre otras.

Aguas residuales: No se cuenta con información documentada en cuanto al tratamiento que se da a estas aguas. Extraoficialmente se conoce que gran cantidad de aguas contaminadas provenientes de empresas agropecuarias, el comercio, la industria y los hogares, son depositadas en los cuerpos de agua sin ningún tipo o deficiente

⁹ Ministerio de Salud. Diagnóstico sobre la situación de la salud en la Región Brunca, 2012.

tratamiento. Así mismo, se produce contaminación del agua mediante el uso en forma inadecuada de agroquímicos, cuyos residuos son arrastrados a los cauces de ríos y quebradas.

Residuos sólidos ordinarios: En este tema la Región enfrenta una seria crisis ya que los vertederos en todos los cantones en este momento cuentan con una orden de cierre técnico, en el caso de Pérez Zeledón y Buenos Aires. Del total de residuos sólo se recolecta el 53,7%, el restante 47,3% es enterrado, quemado o se dispone en botaderos clandestinos. La disposición final de los residuos recolectados se realiza a cielo abierto controlado, por lo que no se cumple con la normativa vigente de disponer los residuos en un relleno sanitario.

Las principales formas de manifestación de la problemática identificadas en salud son:

- Deficiente cobertura y baja calidad en los servicios (en términos de accesibilidad, cantidad, disponibilidad tecnológica, especialidades médicas).
- Deterioro de la calidad de vida de la población.
- Deficiente participación de los actores sociales en la producción social de la salud (ejecución de estrategias y proyectos orientados al mejoramiento de la calidad de vida de la población).
- Contaminación producto de desechos sólidos generados por: Dispersión de la población. Falta de estructura para la gestión de residuos. Falta de infraestructura de saneamiento básico general. Deficiente sistema de disposición final y tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales.
- La insuficiente infraestructura para el abastecimiento del recurso agua está ocasionando una elevada demanda insatisfecha, provocando desestímulo a la inversión privada, fundamentalmente en el cantón Pérez Zeledón.
- Bajo nivel de inversión en infraestructura por parte de las Asociaciones Administradoras de Acueductos Rurales.

2.7 Dimensión Fortalecimiento Institucional y Territorial

En la Región Brunca se identifica un total de 125 entidades de carácter público, privado y mixto. Sobresalen las Instituciones públicas con el 38.4%, seguido de las organizaciones sociales, y económicas con el 37.6% (Cuadro N° 15).

Cuadro Nº 15.
Región Brunca: Organizaciones públicas y privadas
2013

Criterio	Institución Pública	Municipalidad	Organización Regional	Organización Social	Total	Porcentaje
Carácter	48	6	24	47	125	100,0
Público	48	6	7	0	61	48,8
Privado	0	0	15	46	61	48,8
Mixto	0	0	2	1	3	2,4
Ambito	48	6	24	47	125	100,0
Económico	0	0	6	22	28	22,4
Social	0	0	1	12	13	10,4
EE + SS	0	0	12	13	25	20,2
Institucional	48	6	5	0	59	47,2
Potencialidades	48	6	24	47	125	100,0
Recursos	6	0	0	9	15	12,0
Capacidad de dirección	4	0	17	37	58	46,4
RR + CD	38	6	7	1	52	41,6
Rol	48	6	24	47	125	100,0
Rector	17	0	0	1	18	14,4
Gestor	1	0	2	1	4	3,2
Proveedor	1	0	1	1	3	2,4
Beneficiario	0	0	3	0	3	2,4
Varios roles	29	6	18	43	96	76,8
NR.	0	0	0	1	1	0,8
TOTAL	38,4%	4,8%	19,2%	37,6%	100,0%	

Fuente: MIDEPLAN. Dirección Regional Brunca. Matriz de actores locales.

Si bien las entidades de carácter público o privado tienen una representación similar en la región (48.8%), sus niveles de conexión y coordinación son muy elementales. En cuanto a las potencialidades, el 41.6% disponen tanto de recursos (humanos, materiales o tecnológicos) como de capacidad de dirección. Un 76.8% de los agentes tienen la capacidad de desempeñar diversos roles en el proceso de planificación regional. Los actores locales consideran que existe una débil coordinación interinstitucional entre las entidades del Estado, lo que se refleja en una desarticulación de la acción estatal a nivel de los territorios, con programas que tienen componentes similares, repetición de beneficiarios, segmentación de metas y un débil aprovechamiento de los recursos financieros y técnicos. Este panorama se reproduce entre instituciones delegadas del nivel central, entre éstas y el nivel cantonal, entre cantones y entre el sector público con el privado. Algunas instituciones cuentan con limitados recursos (humanos, materiales y financieros) para el cumplimiento de sus funciones, lo que incide negativamente en su capacidad de gestión y desempeño.

Se reconoce como necesidad el fortalecimiento y desarrollo de capacidades (administrativas, estratégicas y tecnológicas) desde los gobiernos locales hasta las representaciones de instancias nacionales en la región. Los participantes señalan que los factores que provocan esta dinámica están caracterizados por, el débil impulso a

los procesos de desconcentración, descentralización y articulación, y la baja asignación presupuestaria para lograr una mayor efectividad en la consecución de metas.

Estas limitaciones se traducen en:

- Organización regional con baja capacidad de gestión.
- Débil gestión municipal, que se expresa en la incipiente capacidad para atender las demandas de sus pobladores.
- Ausencia de instituciones clave y las que están presentes no cubren ciertas áreas vitales.
- Organizaciones sociales con poca capacidad de gestión y liderazgo regional.
- No existe una figura política regional, ni asignación presupuestaria para la ejecución de proyectos de impacto regional.

Adicionalmente, un problema del país que repercute en la región, es el vacío de cifras regionales, y las que se generan en algunos casos no están correctamente procesadas por cuanto provienen de agregaciones. Este vacío, aumenta la falta de visibilidad y claridad sobre los problemas regionales lo que sesga la atención de la problemática socioeconómica y ambiental que presenta la Región.

III. PLANES CANTONALES DE DESARROLLO HUMANO LOCAL: PRIORIDADES Y SU VINCULACIÓN CON LOS PLANES REGIONALES DE DESARROLLO

Los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local (PCDHL), consisten en propuestas ciudadanas de planificación altamente participativas, integrales, con un horizonte de diez años, fundamentadas en principios del Desarrollo Humano tales como: cohesión social, económica y territorial; equidad, generación de oportunidades, desarrollo de capacidades, derechos humanos, y participación real. Recogen las aspiraciones y estrategias que los habitantes conciben como necesarias y viables para alcanzar el cantón deseado, las cuales resultan relevantes para las instituciones del Poder Ejecutivo en el nivel cantonal y la gestión municipal; fortaleciendo la legitimidad y gobernabilidad al llevar a cabo la iniciativa de involucrar a la ciudadanía en los espacios de toma de decisiones locales.

Salvo pocas excepciones, a nivel local, estos planes representan la única oportunidad en que los pobladores expresan sus problemas, aspiraciones y propuestas de desarrollo.

Estos instrumentos de planificación local se complementan y vinculan con la priorización de objetivos, metas y estrategias del Plan de Desarrollo Regional. La Tabla N° 2 delinea la relación entre las prioridades temáticas del Plan de Desarrollo Regional y los Objetivos específicos del Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local.

Tabla N°2
Región Brunca: Aporte de los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local al Plan de Desarrollo Regional
2013

Plan de Desarrollo Regional		Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local
Dimensión	Prioridad temática	Objetivos específicos 1/
Producción, Productividad y Competitividad	<ul style="list-style-type: none"> Aportación de capital a la economía regional Mayor eficiencia en el uso de los recursos 	
Pobreza, Exclusión e Inseguridad	<ul style="list-style-type: none"> Disminución del desempleo Disminución de la pobreza e inclusión social Mejora de la seguridad ciudadana 	
Accesibilidad y Conectividad	<ul style="list-style-type: none"> Mejora de la accesibilidad y conectividad 	
Agua y Suelo	<ul style="list-style-type: none"> Uso adecuado del territorio 	
Salud y Educación	<ul style="list-style-type: none"> Mejora de la oferta de servicios en salud Mejora de la oferta de servicios en educación 	
Fortalecimiento Institucional y Territorial	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo institucional regional 	

1/ En Anexo 1 se incluyen los objetivos del Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local.

De la misma forma, la relevancia y pertinencia de los proyectos identificados en los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local, es que éstos podrían, si se evita la duplicidad, complementar las operaciones estratégicas definidas en el Plan Regional con el fin de contribuir a la generación de soluciones para atender las inequidades en el desarrollo y la falta de articulación del nivel nacional, regional y local, en un proceso sistemático, creativo y participativo que sienta las bases para una actuación a largo plazo.

La implementación de estos planes se debe dimensionar en varias instancias: la Municipalidad, las instituciones públicas locales y de manera estratégica e imperativa deben ser el marco de referencia de los CCCI.



IV. ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL

La región presenta tres vocaciones claramente marcadas, a) Agropecuaria, b) Turística, c) Agroindustrial. Esto se origina a partir de las características geográficas del territorio, cuyo relieve genera la diversidad altitudinal que comprende desde el nivel del mar hasta los 3.820 m.s.n.m., y la consiguiente variedad climática. De igual manera, la región posee un abundante recurso hídrico el cual se convierte en un gran potencial para el desarrollo de la región. La combinación de estos factores, aunado a las características edáficas permite el desarrollo de diferentes actividades económicas, tales como la producción agropecuaria, energía hidroeléctrica y desarrollo del turismo.

Vocación agropecuaria: Tradicionalmente la región se ha dedicado al cultivo de banano, café, palma africana, granos básicos, ganadería vacuna y porcina. Existen otras actividades con gran potencial como frutales, hortalizas, raíces y tubérculos, acuicultura, apicultura, especies menores, entre otras, que recientemente han sido incorporadas en forma incipiente.

Vocación turística: La existencia de una amplia biodiversidad, en su mayoría resguardada mediante el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, y otros recursos como la existencia del litoral pacífico con sus recursos marinos y playas; las montañas, presencia de pueblos ancestrales, actividades culturales, la diversidad de paisajes naturales y la cultura campesina con sus tradiciones, ofrecen gran variedad de opciones para el desarrollo de la actividad turística.

Vocación agroindustrial: La generación de valor agregado a la producción agropecuaria de la región es otra de las áreas con potencialidad para la creación de riqueza y empleo para la población regional.

4.1 Imagen deseada de la región

Al año 2030 la Región Brunca se ha desarrollado de manera integral a partir de un adecuado aprovechamiento de los recursos naturales y el talento humano, brinda mayores oportunidades de empleos de calidad y ha incorporado a la población tradicionalmente excluida en el proceso del desarrollo, bajo un compromiso de conservación de los recursos naturales y la protección del ambiente.

4.2 Objetivo general

Promover el desarrollo integral sostenible de la región Brunca, dando especial atención a los sectores de población menos favorecidos, con el fin de disminuir las desigualdades intra e inter regionales, y lograr la cohesión social, económica y territorial.

4.3 Objetivos específicos por dimensión

A partir del análisis de los actores, el FODA y las aspiraciones se plantean los siguientes objetivos específicos por dimensión (Tabla N° 3).

Tabla N°3
Región Brunca: Objetivos específicos según dimensión
2013

Problema	Objetivo Específico
Producción, productividad y competitividad.	Mejorar el clima empresarial, la productividad y la generación de nuevas actividades productivas, apoyado por el desarrollo de la infraestructura público - privada estratégica, el apoyo técnico y financiero, y un efectivo mercadeo.
Pobreza, exclusión e inseguridad.	Mejorar las condiciones de vida de la población regional, mediante su incorporación al proceso productivo y la generación de empleos de calidad, dando énfasis en los grupos vulnerables, en un clima de inclusión, tolerancia y armonía social.
Accesibilidad y conectividad.	Dotar a la región de la infraestructura vial y de acceso, necesaria para apoyar el proceso productivo y facilitar el acceso a los servicios.
Agua y suelo.	Promover el desarrollo sostenible mediante la implementación de planes de ordenamiento del territorio, que garanticen el adecuado uso del recurso agua y suelo.
Salud y educación.	Garantizar a la población el acceso a servicios de calidad en educación y salud, y el mejoramiento de las condiciones ambientales.
Desarrollo y fortalecimiento institucional y Territorial.	Garantizar una eficiente prestación de servicios, mediante una adecuada articulación de la institucionalidad pública y una efectiva cooperación entre lo público y lo privado.

4.4 Estrategia general

Aprovechar la extraordinaria dotación de recursos naturales presentes en la región, su capital humano y su diversidad cultural, para promover el desarrollo a partir de la diversificación de la estructura productiva y potenciando el crecimiento de los pequeños y medianos emprendimientos, que con carácter inclusivo permitan la incorporación de los grupos tradicionalmente excluidos del proceso de desarrollo, bajo un decidido compromiso de sostenibilidad ambiental.

4.5 Estrategia complementaria

4.5.1 Implementar planes de ordenamiento territorial en todos los cantones de la Región, que garanticen un uso adecuado del territorio.

4.5.2 Mejorar la preparación del recurso humano a partir de la oferta de formación académica y técnica, para el aprovechamiento de las oportunidades de desarrollo que ofrece la región.

4.5.3 Fortalecer los esquemas de coordinación, articulación y participación ciudadana, para garantizar un uso más eficiente de los recursos, la seguridad humana, la prevención del riesgo y atención de emergencias por desastres naturales.

4.5.4. Garantizar un ambiente sano mediante la protección de las cuencas hidrográficas, la biodiversidad y un adecuado manejo de los residuos.

4.6 Sujetos prioritarios

Para ratificar su compromiso de procurar un mayor bienestar a todos los habitantes del país, los Planes de Acción institucionales para la implementación de esta estrategia deben enfocarse en los grupos más afectados: mujeres, jóvenes y grupos vulnerables, que presentan dificultad de acceso a los servicios por encontrarse entre los grupos más pobres, entre ellos los pueblos indígenas.

4.7 Identificación, priorización y visualización de problemas

En el proceso de planificación se priorizaron nueve de los once problemas establecidos en el Marco Estratégico Común, tal como se muestra en la Tabla N° 4.

Tabla N° 4.
Región Brunca: Problemas identificados por Dimensión, según orden de prioridad
2013

Prioridad del problema	Dimensión					
	Producción, productividad y competitividad	Pobreza, exclusión e inseguridad	Accesibilidad y conectividad	Salud y educación	Fortalecimiento institucional y territorial	Agua y Suelo
Problemas Identificados por Dimensión						
1	Insuficiente inversión en capital					
2		Desempleo				
3	Uso poco eficiente de los recursos	Pobreza				
4			Deficiente accesibilidad	Deficiente oferta de servicios de educación y salud.	Deficiente desarrollo institucional regional	
5		Inseguridad ciudadana				Deficiente ordenamiento territorial

4.8 El cambio deseado desde la perspectiva regional

El proceso de análisis, identificación y priorización de la problemática regional, dio paso a la identificación de los cambios deseados para luego precisar las acciones estratégicas que pueden movilizar los cambios, es decir, reducir el impacto de aquellos problemas que inciden en la generación y desarrollo de las brechas territoriales. A continuación se presenta un resumen de los principales cambios deseados que fueron planteados por los actores durante los eventos de consulta. Estos se presentan en la Tabla N° 5.

Tabla N°5
Región Brunca: Cambio deseado, según problema
2013

Problema	Cambio deseado
Insuficiente inversión en capital (economía intensiva en mano de obra)	<ul style="list-style-type: none"> Incrementado el nivel de inversión privada mediante la distribución eficiente de los recursos públicos y apoyo a sectores vitales de la economía regional, a partir de efectivos procesos de planificación regional. Favorecer un desarrollo basado en el turismo armónico, a pequeña escala, con mayor nivel de aprovechamiento de los recursos étnicos y destinos turísticos. Fortalecer las capacidades operativas y de gestión de las instituciones de carácter público con presencia en la región, lo que conlleva a una revisión del destino y el retorno de los ingresos generados a partir de las potencialidades de la región. Promover el desarrollo de proyectos estratégicos que se conviertan en dinamizadores de la economía regional. (Ejm: puertos, aeropuertos, red vial, mercado regional, proyecto hidroeléctrico El Diquís, marinas, entre otros). Implementado un programa de atracción de inversiones empleando el modelo de Zonas Francas.
Uso poco eficiente de los recursos (baja productividad de los sectores, incluido el agropecuario)	<ul style="list-style-type: none"> Lograr un mayor nivel de diversificación de la producción regional, mediante la identificación y desarrollo de actividades y productos innovadores. Desarrollar procesos de capacitación y asesoría hacia las unidades económicas, con un mayor enfoque en la producción agropecuaria, que minimice el impacto del cambio climático. El uso de tecnología en la región se valora como incipiente. Es necesario impulsar acciones concretas de encadenamiento productivo, dirigido a la reducción de costos, maximización de utilidades e incremento de capacidades competitivas. Fortalecer las capacidades operativas y de gestión de las instituciones de carácter público con presencia en la región y su rol de facilitador del desarrollo económico. Generar mayor valor agregado a la producción regional mediante el desarrollo de la agroindustria. Fortalecido el desarrollo del modelo de agrocadenas que garanticen un eficiente mercado para los productos que se generen en la Región.
Pobreza y Exclusión	<ul style="list-style-type: none"> Ampliadas las alternativas de generación de empleos de calidad mediante el aprovechamiento de los recursos naturales, de acuerdo con su capacidad de uso. Disponer de un programa de financiamiento a iniciativas prometedoras en términos económicos, sociales y ambientales, que incentive el fomento de las pequeñas y medianas empresas en la producción regional. Establecidos programas de capacitación a trabajadores para el mejoramiento de sus capacidades, de manera que se logre aumentar la eficiencia en la producción y el crecimiento económico regional. Integración al proceso del desarrollo integral de los sectores tradicionalmente excluidos: población indígena, mujeres, jóvenes, discapacitados. Implementadas las acciones identificadas en el Plan de Desarrollo para los territorios indígenas.
Inseguridad ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> Contar con una respuesta oportuna y preventiva ante los diferentes delitos mediante el mejoramiento de las capacidades de la Fuerza Pública, la coordinación entre instituciones y la participación de la comunidad organizada. Reducida la violencia intrafamiliar y el consumo de drogas, mediante la integración de la comunidad en tareas de prevención y el fomento de valores en la sociedad.
Desempleo	<ul style="list-style-type: none"> Reducida la brecha de desempleo mediante la creación de empleos de calidad y aprovechamiento de las potencialidades naturales de la región, las destrezas y capacidades de la población. Fomento del emprendedurismo mediante programas de educación y formación a cargo de las

Problema	Cambio deseado
	<p>instituciones de educación media, técnica y superior, orientado a la creación y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas.</p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecida la red regional de apoyo a las PyMES, mediante procesos de capacitación, asistencia técnica, formalización y financiamiento. Establecido un programa que facilite pasantías en las empresas de la región, para que los estudiantes desarrollen sus capacidades, adquieran experiencia en la gestión empresarial y logren incorporarse al mercado de trabajo.
Accesibilidad	<ul style="list-style-type: none"> Alcanzar en el mediano plazo un mejoramiento de la infraestructura vial, aérea y portuaria que facilite la conectividad de la región con el resto del país, e impacte en el desarrollo de los diferentes sectores económicos. Disponer de un plan y recursos necesarios para el mejoramiento y/o ampliación de capacidades de las vías terrestres, infraestructura portuaria y aérea, donde se vincule la participación de instituciones públicas, municipalidades y sociedad civil, con asignaciones presupuestarias necesarias para alcanzar los objetivos previstos, y mejorar los niveles y capacidades competitivas de la región.
Ordenamiento territorial	<ul style="list-style-type: none"> Disponer de una adecuada planificación del territorio en el nivel local y regional, con participación y articulación de todos los entes competentes en el tema, incorporando las variables ambiental, económica y social. Una población educada en aspectos del buen manejo del agua como recurso indispensable en el desarrollo (cumplimiento de las normativas para la gestión del recurso hídrico y políticas ambientales). Prácticas de uso adecuado del suelo incorporadas al proceso productivo. Controlado el uso residencial en zonas de alto riesgo.
Salud y Educación	<ul style="list-style-type: none"> Mejorada la calidad de la educación en I, II y III Ciclo y Educación Diversificada. Establecida una oferta de servicios en educación técnica y profesional, que responda a las necesidades del mercado de trabajo y a las prioridades del desarrollo de la Región. Incrementada la competitividad mediante el desarrollo del emprendedurismo, apoyado por la oferta educativa técnica y profesional. Sistema de tratamiento de los residuos sólidos funcionando adecuadamente para garantizar un ambiente libre de contaminación. Población regional con acceso al agua potable.
Insuficiente desarrollo institucional del nivel regional	<ul style="list-style-type: none"> Instituciones públicas con mayor capacidad de gestión para el desarrollo en la región, producto de un mayor nivel de desconcentración y descentralización. Creación y fortalecimiento de una visión de desarrollo de la región. Favorecer e impulsar mayores y mejores procesos de coordinación intra e inter institucional, en los niveles local (Municipalidades y CCCI) y regional (Comités Técnicos Sectoriales e Instancias de coordinación intersectorial, con participación de la sociedad civil organizada); que impacten positivamente en el desarrollo integral y se exprese en un crecimiento de capacidades institucionales, mayores niveles de gestión, fortalecimiento de su rol como facilitadores de cambio, reducción de los procedimientos burocráticos y uso eficiente de los recursos públicos. Aprovechamiento del amplio tejido social existente en la Región para la generación de propuestas de desarrollo consultadas y validadas por los actores sociales.

A continuación se desarrolla el Plan de Acción para cada una de las dimensiones definidas en el Marco Estratégico Común. De acuerdo con los problemas identificados en los talleres participativos se definen las prioridades temáticas para cada Dimensión.

5.1 Dimensión Producción, productividad y competitividad

5.1.1 Aportación de capital a la economía regional

Cambio deseado	Contar con una economía dinámica mediante la ejecución de proyectos estratégicos que promuevan la atracción de inversiones.
OBJETIVO	Lograr el crecimiento del sector económico, mediante la inversión en proyectos estratégicos para el desarrollo regional.
META:	Al 2030 la Región Brunca cuenta con un mercado regional para la comercialización de la producción agropecuaria; una planta de asfalto para el mantenimiento y construcción de carreteras en la región; un aeropuerto internacional; el Centro de Control Integrado de Paso Canoas (Aduana); y se encuentra operando el proyecto hidroeléctrico El Diquís.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Mejoramiento de la competitividad de la actividad productiva regional.	Apoyar la viabilidad y sostenibilidad económica de las inversiones.	Índice de competitividad cantonal	P.Z = 65 B.A. = 79 C. B.= 66 Golfito = 68 Corredores = 72 Osa = 64
Integración de los productores en la promoción y comercialización en los mercados locales, la cooperación horizontal y vertical y nuevas posibilidades de comercialización.	Mejorar la promoción y comercialización de los productos regionales.	Nº de alianzas empresariales establecidas en la Región.	Un Consorcio de Turismo. Un Consorcio empresarial.
Establecimiento de un centro especializado en la comercialización de productos agropecuarios con participación de productores organizados de la Región.	Contar con una plataforma que facilite el intercambio de productos agropecuarios.	Mercado Regional construido.	Se cuenta con el terreno. Estudio de Impacto Ambiental y Estudio Socioeconómico en proceso. Prediseño elaborado.
		Mercado Regional en operación	Cero
		Nº de empresas que realizan operaciones en el Mercado Regional.	Cero
		Nº de actividades agropecuarias reguladas en función del mercado regional.	Cero

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Generación de energía amigable con el ambiente, mediante el uso de los recursos naturales.	Aprovechar el potencial regional para la producción de energía hidroeléctrica.	Operación del Proyecto Hidroeléctrico El Diquís.	En proceso de estudios. En proceso elaboración de diseño. Estudio de impacto ambiental elaborado. Pendiente la consulta indígena para proceder a presentarlo a la Setena.
Implementación de un programa de atracción de inversiones, aprovechando la Ley de Zonas Francas.	Ofrecer oportunidades e incentivos a las empresas para que se instalen en la Región.	N° de empresas instaladas bajo el Régimen de Zonas Francas.	1 en Pérez Zeledón 1 en Corredores 1 en Golfito 1 empresa en P.Z, en perfeccionamiento activo.
		N° de Parques Industriales operando bajo el régimen de Zonas Francas.	Cero Cero
Posicionamiento de la marca región, mediante la implementación de un programa de mercadeo.	Lograr el reconocimiento de la calidad de los productos generados en la Región.	Aceptación y preferencia de los consumidores por los productos de la Región.	Se cuenta con una estrategia diseñada de marca de la Región.
Construcción y operación de la Aduana en Paso Canoas.	Facilitar el intercambio de productos entre Costa Rica y Panamá.	Aduana construida y en operación.	Proyecto diseñado y en gestión de financiamiento.
Construcción del Aeropuerto Internacional de la Región Brunca con capacidades internacionales, de transporte de carga y pasajeros.	Facilitar la llegada de visitantes y el intercambio de productos a la Región.	Un aeropuerto regional en funcionamiento.	Estudio de Impacto Ambiental realizado y presentado ante la Setena. En proceso adquisición del terreno.
Programa de mantenimiento y ampliación de la capacidad del puerto marítimo en Golfito.	Facilitar el intercambio de productos entre la Región y el resto del mundo.	Capacidad ampliada de funcionamiento.	Muelle de Golfito funcionando en un 20% de su capacidad.
Construcción y operación de al menos una marina en la Región.	Facilitar el arribo de turismo mediante veleros y yates.	N° de marinas construidas y en funcionamiento.	Tres proyectos en gestión (Las Gaviotas, Hacienda El Dorado, Cocodrilo Bay).

5.1.2 Mayor eficiencia en el uso de los recursos

Cambio deseado	Las Unidades económicas de la Región emplean tecnologías más eficientes, mejoran su desempeño empresarial y diversifican la oferta de productos incorporándole mayor valor agregado.
OBJETIVOS	Mejorar los índices de la competitividad regional, mediante la consolidación de los encadenamientos productivos y el uso de la tecnología e innovación, para el mejoramiento de la calidad de los productos. Consolidar la imagen regional a través de un efectivo plan de mercadeo.
META	Al año 2030 la región Brunca ha mejorado el índice de competitividad en cada uno de los cantones.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Apertura de nuevas estructuras de apoyo y fortalecimiento de las existentes, para la promoción de las empresas, en particular a través de la actualización profesional y la formación empresarial, en asociación con Institutos y Universidades.	Contar con una oferta institucional articulada de apoyo a las empresas de la Región.	Nº de estructuras de apoyo al desarrollo empresarial.	CREAPYME Regional (MEIC, PROCOMER, INA, MICYT, SBD), ampliada con MAG, INAMU, IMAS, INDER y otras. Unidad de gestión empresarial del MAG. CREAPYMES municipales incipientes. Dos sedes del INA (Pérez Zeledón y Río Claro en Golfito). Gestiones para la instalación en la Región de la UTN y el ITCR.
Fomento y consolidación de encadenamientos productivos en sectores estratégicos de la economía regional.	Mejorar la competitividad regional mediante el mejoramiento del clima empresarial.	Posición cantonal en el pilar Clima Empresarial del índice de competitividad cantonal.	P.Z = 27 Osa = 57 B.A = 69 C.B = 65 Golfito = 55 Corredores = 66
Aprovechamiento del Tratado de Libre Comercio entre Costa Rica y Panamá.	Fomentar el intercambio comercial entre la región Brunca y Panamá (con énfasis en la Provincia Chiriquí).	Constituida una red de concertación entre empresarios de la región Brunca y Chiriquí.	Cero En proceso construcción de Aduana en Sabalito, Coto Brus.
Certificación de unidades económicas en función del cumplimiento de normas técnicas, productivas y administrativas para exportación de bienes y servicios.	Crear capacidades regionales para la exportación de bienes y servicios.	Nº de empresas certificadas.	(Se requiere hacer un inventario regional por cuanto existen diferentes criterios de certificación (ISO, CST, Carbón Neutro, etc)).
Mejoramiento tecnológico y de innovación con énfasis en los sectores	Mejorar la calidad y agregar valor a los	Capacidad de innovación de	Índice de Innovación cantonal:

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
agropecuario, turismo y agroindustria.	productos regionales.	conformidad con el índice de competitividad cantonal.	P.Z = 60 Osa = 78 B.A = 76 C.B = 72 Golfito = 77 Corredores = 79
Diversificación de la producción con enfoque de productos no tradicionales y negocios inclusivos.	Incorporar nuevos productos que involucren la participación de personas tradicionalmente excluidas del proceso productivo.	Nº de productos no tradicionales incorporados a la producción regional.	Productos actuales: Granos básicos, palma africana, café, caña de azúcar, hortalizas, frutas, ganadería.
Articulación de las iniciativas de Investigación y Desarrollo del sector privado y de las Universidades.	Fomentar el desarrollo de nuevos productos y procesos no tradicionales.	Nº de acciones de investigación y desarrollo ejecutadas.	Investigaciones a cargo de instituciones públicas en: frijol, maíz, pastos, caña de azúcar, café.
		Nº de centros de investigación privada y universidades participantes en las investigaciones.	Se cuenta con centros de investigación privada pero no se tiene acceso a la información.
Fortalecimiento de las estructuras regionales intersectoriales público-privado para el desarrollo de la competitividad regional.	Mejorar el modelo de negocios y el clima empresarial de la Región.	Nº de estructuras que apoyan el desarrollo de la competitividad regional.	Se cuenta con el Consejo de Competitividad de la región Brunca.
			En proceso de conformación la Zona Económica Especial de la región Brunca.

5.2 Dimensión pobreza, exclusión e inseguridad

5.2.1 Disminución de la Pobreza

Cambio deseado	Disminución de los niveles de pobreza y exclusión social, incorporando al proceso productivo los sectores tradicionalmente excluidos.
OBJETIVOS	Mejorar el bienestar de la población regional en condiciones de pobreza, mediante su incorporación al proceso productivo, fortaleciendo el desarrollo del emprendedurismo, en un clima de inclusión, tolerancia y armonía social.
META	Al 2030 la región Brunca ha erradicado la pobreza extrema y ha igualado el índice de pobreza cantonal y regional al promedio nacional.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Establecimiento de un mecanismo mediante el cual las instituciones a cargo de programas de asistencia social, compartan la información de las familias beneficiarias.	Brindar una atención integral a las familias en situación de pobreza, mediante la orientación de programas específicos para esta población.	Existencia de un formulario único compartido para la selección de beneficiarios.	Se cuenta con la Ficha de Información Social (FIS). Mediante la Ley 9137 se crea el sistema Nacional de Registro Único de beneficiarios del Estado.
		Nº de familias en pobreza extrema identificados en la Región mediante el Sistema Nacional de Registro Único de Beneficiarios.	Censadas 47.000 familias que incluyen pobres, no pobres y en pobreza extrema.
		Nº de iniciativas de proyectos atendidos en forma interinstitucional.	Algunos programas como Avanzamos mujeres, Avancemos y otros, actualmente se articulan con otras instituciones.
Atención a las necesidades en capacitación, asistencia técnica y acceso al crédito, de los grupos vulnerables para facilitar su participación en programas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas.	Garantizar la incorporación de grupos vulnerables al proceso productivo, mediante la generación de empleo, desarrollo del emprendedurismo y planes de comercialización.	Nº de personas capacitadas en el tema de emprendedurismo y empresariedad.	Año 2013: 229 personas capacitadas con recursos IMAS. 398 capacitaciones y 110 asistencia técnica a MYPIMES con recursos del INA.
		Nº de nuevos emprendimientos creados.	222 Ideas Productivas financiadas con recursos del IMAS.
		Nº de programas crediticios ajustados a las necesidades de grupos vulnerables.	En el 2013 se brindaron 65 créditos individuales mediante el Fideimas.
Fortalecimiento de los programas de dotación de lote y vivienda a grupos vulnerables.	Garantizar el acceso a la vivienda a familias en condiciones de desventaja	Nº de programas de dotación de tierras y de vivienda.	La Ley INDER permite el apoyo a programas de vivienda mediante

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
	social.		la adquisición de tierras para este fin.
Dotación de parcelas a campesinos sin tierra.	Garantizar el acceso a la producción.	N° de beneficiarios de asignación de tierras.	En total 9.441 parcelas que incluye lotes para vivienda.
Recuperación de las tierras de los pueblos indígenas.	Brindar seguridad territorial a los pueblos indígenas.	% tierra en manos de pueblos indígenas.	3% China Kichá. 39% Boruca 40% Salitre 59% Cabagra 33% Ujarrás 12% Térraba 80% Ngabe Coto Brus 60% Ngabe Conte Burica 50% Ngabe Abrojo 90% Ngabe Osa 2% Ngabe San Antonio

5.2.2 Disminución del desempleo

Cambio deseado	Que La Región sea capaz de generar empleos de calidad que respondan a las aspiraciones y capacidades de la población regional.
OBJETIVOS	Fomentar la generación de empleos de calidad para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.
META:	Al 2030 la tasa de ocupación femenina alcance al menos el 50%. A partir del año 2015 mantener una tasa de desempleo abierto no mayor al 5%.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Creación de un Centro de Negocios MYPIMES dirigido al desarrollo de inteligencia de mercado, dando énfasis en los sectores turismo, agropecuario y agroindustria, y la integración de jóvenes y mujeres.	Crear un programa de apoyo a MYPIMES.	Nº de Centros de Negocios MYPIMES creados.	Cero
		Nº de MIPYMES asistidas por el nuevo Centro de Negocios.	Cero
		Nº de MIPYMES con dirección femenina atendidos por el nuevo Centro.	Cero
		Nº de MIPYMES con dirección de jóvenes atendidos por el nuevo Centro.	Cero
Generación de inversión en medianas y grandes empresas.	Fortalecer las condiciones legales logísticas de financiamiento para medianos y grandes empresarios que generen empleos inclusivos.	Nº y tipo de beneficios otorgados para la instalación y funcionamiento de medianas y grandes empresas.	Cero
		Nº de empleos generados para personas excluidas del mercado laboral.	Cero

5.2.3 Mejora de la seguridad ciudadana

Cambio deseado	Contar con un alto nivel de seguridad ciudadana, mediante una efectiva alianza entre la institucionalidad pública y las comunidades organizadas.
OBJETIVOS	Lograr la convivencia armónica en la sociedad regional, disminuyendo los problemas de violencia intrafamiliar, delitos en contra de la propiedad, y el consumo y tráfico de drogas.
META:	Al año 2030 reducir en un 50% los índices de violencia intrafamiliar, delitos en contra de la propiedad, consumo y tráfico de drogas.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Promoción de espacios de coordinación y desarrollo de capacidades de los actores locales, para mejorar la respuesta ante el delito y la violencia.	Mejorar la respuesta ante el delito y la violencia mediante acciones coordinadas entre instituciones competentes y organizaciones de la sociedad civil.	Nº de personas capacitadas.	3.237 personas capacitadas.
		Nº de delitos contra la propiedad.	920 delitos
		Nº de casos de violencia.	4.556 casos de violencia.
Atención y prevención de la violencia intra familiar.	Disminuir los casos de violencia intrafamiliar en la Región.	Nº de casos atendidos al año por violencia doméstica en la región.	2.556 casos atendidos.
Atención y prevención del consumo y tráfico de drogas.	Disminuir el consumo y tráfico de drogas en la Región.	Nº de casos atendidos al año por consumo de drogas.	6.352 casos atendidos.
		Nº de casos atendidos al año por tráfico de drogas.	N.D.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
		N° de personas jóvenes capacitadas en prevención al consumo de drogas.	72.536 jóvenes capacitados.
Atención y prevención de los delitos contra la propiedad.	Disminuir los casos de delitos en contra de la propiedad en la Región.	N° de casos atendidos al año por delitos contra la propiedad.	3.731 casos atendidos.

5.3 Dimensión Accesibilidad y Conectividad

5.3.1 Mejora de la accesibilidad

Cambio deseado	Que la Región disponga de medios de infraestructura vial terrestre y de acceso que facilite la movilización eficiente de las personas y la operación óptima de las actividades productivas.
OBJETIVO	Garantizar la infraestructura vial terrestre y de acceso, requerida para la movilización de personas y el intercambio de mercancías dentro y fuera de la Región en forma ágil, eficiente y oportuna.
METAS Al 2030	El 75% del total de la red vial terrestre se encuentra en buen estado.
	El 80% de los sitios públicos y privados cuentan con condiciones de accesibilidad para la población con discapacidad.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Programa de rehabilitación y mantenimiento del tejido vial existente en la región (Red vial nacional –RVN- y Red vial cantonal – RVC).	Mejorar el estado de la red vial nacional y cantonal.	% de mejoría de la red vial cantonal.	52,8% red vial en mal estado. 47,2% red vial en buen estado.
Programa de construcción de nuevas carreteras estratégicas para apoyar el desarrollo regional.	Mejorar la accesibilidad intra cantonal para el proceso productivo y la movilización de personas.	Cantidad de km de nuevas carreteras construidas en la región.	Al año 2009 se contaba con 5.729 km red vial, regional.
Aplicación de la normativa para la accesibilidad a los servicios públicos y privados a personas con discapacidad.	Mejorar la accesibilidad de personas con limitaciones a los sitios y servicios públicos.	N° de acciones realizadas.	N° acciones ejecutadas
Servicios públicos necesarios, eficientes y accesibles adecuados a la necesidad de las personas y las comunidades.	Brindar servicios públicos necesarios, eficiente y accesibles adecuados a la necesidad de las comunidades	N° de servicios evaluados.	Informes del Consejo de Transporte Público.
		% de mejora de los servicios públicos en transporte.	Resultados del estudio de evaluación.
		N° de evaluaciones periódicas de los servicios públicos en transporte.	

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
		Nº de nuevos servicios de transporte público implementados en la Región.	No se cuenta con estudios sobre nuevas modalidades de transporte público en la Región.

5.4 Dimensión Agua y suelo

5.4.1 Uso adecuado del territorio

Cambio deseado	Que la población haga uso adecuado de los recursos naturales y del territorio, de acuerdo con sus potencialidades y limitaciones.		
OBJETIVO	Promover el desarrollo sostenible mediante la implementación de Planes de Ordenamiento del Territorio, que garanticen el adecuado uso del recurso agua y suelo.		
META Al 2030	Los seis cantones de la Región Brunca implementan Planes de Ordenamiento Territorial.		
	Al menos el 70% de las microcuencas hidrográficas productoras de agua para el consumo humano implementan planes de manejo.		

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Adecuada gestión del territorio mediante la implementación de Planes de Ordenamiento Territorial, incorporando la cuenca y micro cuenca como unidad de planificación.	Lograr un desarrollo ordenado y sostenible, que garantice el óptimo aprovechamiento de los recursos, haciendo énfasis en el recurso hídrico.	Nº de Planes aprobados.	Ningún cantón cuenta con Plan de Ordenamiento Territorial. Buenos Aires y Pérez Zeledón cuentan con un Plan de Ordenamiento Urbano, este último ya perdió vigencia.
		Nº de Planes implementados.	Planes en proceso de formulación en todos los cantones.
Protección del recurso suelo mediante la implementación de mejores prácticas ambientales que permitan reducir la contaminación por el mal uso de agroquímicos, desechos industriales y la actividad humana.	Reducir la contaminación por el mal uso de agroquímicos, desechos industriales y la actividad humana.	Nº de fincas en las que se aplican buenas prácticas de producción.	N.D
		Nº de empresas que aplican procedimientos para el tratamiento de vertidos.	Al 2014 sólo 95 empresas dan Tratamiento a vertidos.
	Incorporar el manejo integral de fincas y el fortalecimiento PSA (FONAFIFO)	Nº de sistemas de tratamiento de aguas residuales.	En P.Z se cuenta con un sistema de recolección y tratamiento que cubre 3950 usuarios. En proceso mejora del sistema. Golfito 1200 usuarios, B.A 200. Golfito en formulación Plan Maestro.
Gestión del riesgo para la prevención de desastres, mediante el fortalecimiento de las capacidades de las comisiones locales y	Fortalecer las capacidades de las comisiones locales y regionales de emergencias.	Nº de Comités cantonales y regional de emergencias que cuentan con un plan de prevención y gestión del riesgo.	N.D

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
regionales de emergencias.		N° de planes cantonales y regional para la prevención y gestión del riesgo debidamente implementados.	N.D
Implementación de planes de manejo de micro cuencas en áreas productoras de agua para consumo humano.	Fortalecer la gestión del recurso hídrico y el abastecimiento de agua a la población regional.	N° de acueductos que cuentan con planes de manejo.	Cero

5.5 Dimensión Salud y educación

5.5.1 Mejora en la oferta de servicios en educación

Cambio deseado	Contar con una población educada y capacitada para incorporarse al proceso productivo.
OBJETIVOS	Aumentar los índices de escolaridad, enseñanza de un segundo idioma y aprobación de pruebas de bachillerato.
META	Al 2030 los niveles de escolaridad, enseñanza de un segundo idioma y aprobación de pruebas de bachillerato presentan indicadores iguales al promedio nacional.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Mejoramiento de la infraestructura y los servicios de apoyo a la educación.	Mejorar las condiciones de atención a la población estudiantil.	% de escuelas y colegios en buen estado.	N.D
		% de escuelas que brindan servicio de alimentación.	N.D
		% de escuelas y colegios que cuentan con servicio de transporte.	N.D
Adecuación del currículo a las particularidades sociales y económicas de la región.	Articular los contenidos curriculares con la realidad regional.	N° de materias que adecúan sus contenidos curriculares.	Al 2013 sólo han sido ajustados currículos en pueblos indígenas.
Apoyo económico directo a las familias para que los estudiantes permanezcan en el sistema educativo.	Asegurar la permanencia de los jóvenes en el sistema educativo.	N° de profesores capacitados en los nuevos contenidos curriculares.	N.D
		N° de estudiantes que reciben ayuda económica del Estado.	En el 2013 el programa Avancemos otorgó 17.000 becas a estudiantes de escasos recursos económicos.
Mejoramiento de los indicadores de educación.	Contar con una población con mayor nivel de escolaridad y una mejor preparación para enfrentar los retos futuros.	N° de escuelas con enseñanza de segundo idioma.	37%
		Tasa de deserción escolar.	1,5%
		Tasa de deserción III Ciclo y Educación Diversificada.	12,8%
		Años de escolaridad promedio	7,4%

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
		% aprobación de pruebas de bachillerato	65,2%
Mejoramiento de la formación profesional del educador.	Contar con un sistema de formación de educadores de calidad.	Nº de programas para la formación del educador que incorporan adecuación al sistema curricular.	N.D

5.5.2 Mejora en la oferta de servicios en salud

Cambio deseado	La región Brunca dispone de mejores condiciones de salud, producto del adecuado saneamiento ambiental y el acceso al agua potable.
OBJETIVO	Garantizar a la población el acceso al servicio de agua potable. Contar con sistemas adecuados de disposición de residuos sólidos en todos los cantones de la Región.
META	Al 2030 los seis cantones de la Región cuentan con sistemas adecuados para la recolección y manejo de residuos sólidos. Al 2030 el 95% de la población regional dispone de agua potable.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Cumplimiento de la normativa para la Gestión Integral de Residuos.	Disponer de un ambiente saludable en el nivel regional.	Nº de cantones que cuentan con el Plan de Gestión Integral de Residuos.	Al 2013 C.B formulado y aprobado. P.Z. formulado, falta aprobación. Corredores, Osa y Buenos Aires, formulado y en proceso de ajuste. Golfito, no formulado.
		Nº de cantones que cuentan con sistemas de recolección y tratamiento de residuos.	Todos los cantones con cierre técnico. Buenos Aires y Pérez Zeledón clausurados.
Ampliación y construcción de acueductos en la Región Brunca.	Garantizar el suministro de agua potable a la población regional.	% de población que dispone de agua potable.	56,4%
		Nº de acueductos construidos o ampliados.	Se cuenta con financiamiento para la ampliación y mejora de siete acueductos en los principales centros de población, con un costo de \$35.726,8 millones de dólares. Población beneficiada 186.628 personas.
Ampliación de la cobertura de atención en salud.	Mejorar la atención en los servicios de salud.	% de población atendida.	N.D
Dotación de especialidades, equipo y requerimiento.	Disponer de los recursos necesarios para la atención primaria, secundaria y terciaria.	Nº de nuevas especialidades.	N.D

5.6 Dimensión fortalecimiento Institucional territorial

5.6.1 Fortalecimiento de la institucionalidad regional

Cambio deseado	Las instituciones públicas cuentan con mayores niveles de desconcentración, descentralización y articulación y existe mayor capacidad de gestión de las organizaciones sociales, apoyado por la generación de alianzas público-privadas, que permiten atender las demandas de la población y promover el desarrollo regional.
OBJETIVO	Mejorar la prestación de servicios mediante una adecuada descentralización y articulación de la institucionalidad pública y una efectiva vinculación entre lo público y lo privado.
META Al 2030	El 100% de los CCCI de la Región están constituidos y cuentan con planes de trabajo.
	Las diferentes instancias de coordinación regional cuentan con planes de trabajo articulados.
	Se cuenta con un sistema de información regional que facilita la toma de decisiones.

Operaciones	Objetivo	Indicador de producto	Línea base
Fortalecimiento técnico y organizacional a los Consejos Cantonales de Coordinación Interinstitucional (CCCI).	Asegurar la funcionalidad de las estructuras de coordinación interinstitucional cantonal.	Nº de CCCI constituidos y operando.	CCCI constituidos y operando en 5 cantones
		Nº de CCCI con planes de trabajo.	Al 2014 tres CCCI con planes debidamente formulados.
Articulación de instituciones de la institucionalidad pública para el cumplimiento de su rol como facilitador del desarrollo social, económico y ambiental.	Mejorar la prestación de servicios de las instituciones públicas garantizando el uso sostenible de los recursos.	Nº de Comités Técnicos Sectoriales constituidos y articulando acciones.	Al 2014 tres Comités constituidos y operando: Cultura, Agropecuario, Salud.
Creación y fortalecimiento de espacios de diálogo y concertación entre los agentes públicos y privados.	Impulsar acciones de desarrollo económico, social, y ambiental de la Región.	Nº de nuevos espacios de diálogo y concertación. creados.	COREBRUNCA (institucional) Consejo de Competitividad (intersegmental) Fedemsur (municipalidades) Consejos Cantonales de Coordinación Interinstitucional (CCCI).
		Nº de espacios de diálogo y concertación fortalecidos.	
Descentralización de presupuestos de las instituciones públicas.	Otorgar a las instituciones públicas mayor capacidad para la toma de decisiones.	Nº de instituciones que disponen de presupuesto descentralizado.	Al 2014 cuentan con presupuesto descentralizado: CCSS, MS. MINAE. MAG.
Implementación de un sistema de información regional que facilite la toma de decisiones.	Fortalecer las iniciativas de creación de centros de información regional.	Un sistema de información creado y operando.	Al 2014 existen dos iniciativas de proyecto: 1. SIRBRUNCA (UNA) 2. Observatorio del desarrollo (FEDEMSUR)

VI. DESAFÍOS

El Plan llega hasta un nivel macro estratégico, constituyéndose en un marco orientador de lo que los actores regionales identificaron como el norte para el desarrollo. Se espera sea un insumo para que los diferentes sectores e instituciones consideren en su oferta lo priorizado por la región. Es decir se establezca una confluencia entre la oferta institucional y las demandas territoriales.

Seguidamente se apuntan las acciones necesarias para la implementación del Plan:

1. Presupuesto. El Plan de Acción y Presupuesto constituye la respuesta operativa a la estrategia formulada para la región. Las operaciones, y en su caso los proyectos estratégicos, deben contar con asignación financiera, indicando su origen y aplicación. Esta fase requiere negociación con las diferentes instituciones para la inclusión de acciones en el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018.

2. Vinculación Planes Regionales y Plan Nacional de Desarrollo. Los Planes Regionales deben ser un instrumento de incidencia para que el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018 incorpore las prioridades regionales identificados por actores regionales y locales. Asimismo, el PND debe ser el instrumento que operativice las iniciativas, programas y proyectos que quedan priorizados en los Planes Regionales de Desarrollo.

3. Gestión y Gobernanza.

La gobernanza¹⁰ y gestión de la planificación debe prestar atención a la implementación de todos los sistemas y procedimientos necesarios para la incorporación de los recursos humanos y administrativos necesarios.

La autoridad de gestión y coordinación del Plan, es responsabilidad de MIDEPLAN por medio del Área de Planificación Regional que debe asumir la responsabilidad de la buena marcha de la misma y de la orientación hacia los fines y objetivos establecidos. Se apoyará en las siguientes instancias de coordinación regional y local:

- a. **Instancia regional de articulación y participación.** En el nivel regional es necesario una instancia donde se aborden de manera integral los problemas, se delibere y visualice el rumbo para el desarrollo, coordinen acciones y sean espacios de participación de los diferentes actores. La importancia de contar con esta instancia del nivel subnacional es la de permitir procesos integrados de planificación y desarrollo regional, que ordene, estructure y racionalice las acciones y el uso de los recursos en el nivel regional.
- b. **Comités Sectoriales Regionales,** integrados por funcionarios de las instituciones públicas presentes en cada región, los cuales son están a cargo de un coordinador general nombrado por el respectivo Ministro Rector de cada uno de los sectores.

¹⁰ La gobernanza alude a una forma de gobierno en la que los gobernantes, los políticos y la sociedad civil, a través de las instituciones, interaccionan positiva e inteligentemente para lograr un desarrollo racional, duradero y equilibrado

- c. **Comités Intersectoriales Regionales**, integrado por los coordinadores de los Comités Sectoriales Regionales y coordinado por el Director Regional o Directora Regional de MIDEPLAN de cada una de las regiones. Cuya función es lograr la compatibilidad de los planes, programas y proyectos regionales.
- d. **Consejos Cantonales de Coordinación Interinstitucional**, instancia de nivel cantonal de coordinación política entre los diversos entes públicos con representación cantonal, con el propósito de coordinar el diseño, la ejecución y la fiscalización de toda política pública con incidencia local. Los consejos serán presididos por la Alcaldía de cada municipalidad. (Artículo 18 de la Ley General de Transferencia de Competencias del Poder Ejecutivo a las municipalidades no. 8801 del 5 de mayo del 2010.

4. Monitoreo y Evaluación

El Sistema de Monitoreo y Evaluación, integrado por los elementos y medios necesarios para recoger, de forma sistemática y centralizada, los datos financieros y físicos asociados a la ejecución del Plan, así como la evolución de los indicadores de contexto y operativos en relación con las metas, es una tarea pendiente de construir y debe recaer directamente en el Área de Planificación Regional de MIDEPLAN.

En relación con las acciones que se vinculen al PND, estas se monitorean y evalúan en el marco del Sistema Nacional de Evaluación (SINE). El Área de Planificación Regional de MIDEPLAN será la responsable de darle seguimiento permanente a las acciones del Plan Regional de Desarrollo y realizará un informe semestral y otro anual sobre el grado de cumplimiento de las metas contempladas, así como de la ejecución de los recursos, para esto contará con la colaboración de las instituciones públicas, gobiernos locales y actores claves del territorio regional como parte de la participación ciudadana en los procesos de transparencia y rendimiento de cuentas.

5. La información y difusión, que resulta de máxima importancia para dar a conocer y visibilizar la planificación, sus objetivos y sus logros ante el ámbito más amplio posible, incluyendo a la opinión pública. La responsabilidad sobre esta tarea debe recaer también sobre el Área de Planificación Regional de MIDEPLAN siendo necesario desarrollar un plan específico de actuación que contemple la estrategia de comunicación y las actuaciones a desarrollar, incluyendo jornadas, eventos, relación con los medios, etc.

6. La política regional y de cohesión social y territorial como meta final del proceso de regionalización.

La implementación de los Planes de Desarrollo Regional no sólo debe activar un decidido proceso de planificación regional sino que tendrían que contribuir, de manera significativa, a la institucionalización de una Política Regional y de Cohesión social y territorial, con dotación presupuestaria y que mediante acciones específicas, afronte las brechas territoriales y el reto de la equidad. Dicha institucionalización debería asumirse como meta final de la planificación que ahora se aborda con la visión puesta en la configuración de un deseable Fondo para el Desarrollo y la Cohesión Regional de Costa Rica.

El principio de equidad social y territorial al que hace referencia la cohesión queda claramente recogido por la Constitución de Costa Rica (Artículo 50). Del mismo modo, queda clara la legitimidad y competencia de MIDEPLAN en esta materia conforme a lo que establece la Ley 5525.

VII. ANEXOS

Anexo N° 1.

Región Brunca:
Aporte de los Planes Cantonales de Desarrollo Humano Local
al Plan de Desarrollo Regional 2013

Plan de Desarrollo Regional		Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local
Dimensión	Prioridad temática	Objetivos específicos
Producción, Productividad y Competitividad	Insuficiente inversión en capital	Construcción y equipamiento de infraestructura cantonal adecuada para la venta de bienes, servicios, acopio y distribución de producción agrícola.
	Uso poco eficiente de los recursos.	Promover y divulgar el desarrollo de iniciativas turísticas en el área de eco y agro y turismo rural comunitario, así como el turismo cultural en los distritos del cantón que tenga potencialidad, impulsando un desarrollo turístico local, sostenible y respetuoso del medio ambiente en todo el cantón.
		Desarrollar actividades productivas con viabilidad técnica y de mercado para fortalecer al pequeño y mediano productor, así como generar las condiciones necesarias para apoyar y fortalecer los micros y pequeñas empresas locales.
Pobreza, Exclusión e Inseguridad	Disminución del desempleo	Capacitación y formación micro-empresarial, así como desarrollo de capacidades asociado al sector turístico, que permita generar nuevas oportunidades de empleos a las familias, jóvenes, mujeres, personas con discapacidad.
		Promover y divulgar el desarrollo de iniciativas turísticas en el área de eco y agro y turismo rural comunitario, así como el turismo cultural en los distritos del cantón que tenga potencialidad, impulsando un desarrollo turístico local, sostenible y respetuoso del medio ambiente en todo el cantón.
		Desarrollar actividades productivas con viabilidad técnica y de mercado para fortalecer al pequeño y mediano productor, así como generar las condiciones necesarias para apoyar y fortalecer los micros y pequeñas empresas locales.
	Disminución de la pobreza e inclusión social	Construcción de infraestructura para el cuidado y protección de los adultos mayores (Red de Cuido) y promoción del mejoramiento de la calidad de vida de las personas adultas mayores.
		Apoyar y promover el desarrollo integral de los pueblos indígenas de la región, respetando su memoria histórica, cultura y tradiciones.
		Promover el acceso a la tenencia de tierras para las personas y familias de la región que lo requieran.
	Mejora de la seguridad ciudadana	Implementar proyectos de infraestructura, mejorar la infraestructura existente y propiciar espacios que permitan estilos de vida saludable, acceso a la cultura, el arte, rescate de valores y tradiciones, el deporte y la recreación de los y las habitantes de la región.
		Desarrollar proyectos para disminuir y prevenir el consumo de alcohol y drogas en la región.
		Implementación de educación comunitaria en temas de seguridad, emergencias, riesgos, violencia y organización que permita fortalecer la seguridad comunitaria y ciudadana en la región.

Plan de Desarrollo Regional		Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local
		Garantizar la seguridad individual y colectiva mediante la construcción, ampliación, mejora y dotación de recursos tecnológicos y humanos a la fuerza pública de la región.
Accesibilidad y Conectividad	Mejora de la accesibilidad	Rehabilitar la red vial cantonal (rutas nacionales, municipales, caminos vecinales y puentes) por medio de una planificación eficaz y eficiente por parte de Gobiernos Locales e instituciones encargadas, a fin de garantizar la accesibilidad, potenciación del comercio, transporte público y otras condiciones de desarrollo para los y las habitantes del cantón.
		Ampliar y mejorar el servicio de transporte público y privado, para garantizar el fácil y accesible traslado de todas las personas habitantes del cantón.
	Mejora de la conectividad	Aplicación y fiscalización de la Ley 7600 para mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad.
Agua y Suelo	Uso adecuado del territorio	Ampliar y mejorar los servicios de telecomunicaciones y electricidad en los cantones de la región.
		Promover manejo integral de los acuíferos del cantón salvaguardando la protección de las fuentes de abastecimiento de agua a largo plazo.
		Creación y mantenimiento de acueductos necesarios para el abastecimiento de agua potable suficiente para la solución de necesidades habitacionales, de servicios, productivas y comerciales; así como el desarrollo de infraestructura necesaria para el manejo integral de aguas residuales.
		Formular y ejecutar planes de ordenamiento territorial (Plan Regulador) en los seis cantones de la región y planes para la regulación marítima cuando corresponda.
		Integrar esfuerzos locales para la gestión del riesgo socio ambiental a nivel preventivo de mitigación y/o atención en el cantón.
		Desarrollar programas de educación ambiental y reforestación que permitan conservar y/o recuperar la diversidad de flora y la fauna existente en la región.
		Aplicar las leyes ambientales de forma oportuna para la protección y conservación de la diversidad y riqueza natural existente en la región.
		Regular la situación legal de la tenencia de las tierras en la región, principalmente en la franja fronteriza y la milla marítimo terrestre.
Salud y Educación	Mejora en la oferta de servicios de la salud	Coto Brus: Promover la ampliación y mejora de los cementerios cantonales, según necesidades.
		Formular e implementar los Planes Municipales para la gestión Integral de residuos sólido en los seis cantones de la región.
		Ejecutar mejoras a los proyectos de alcantarillado, canalización y manejo de aguas negras para prevención de riesgos en la salud y seguridad de los y las habitantes del cantón.
		Ejecutar mejoras a los proyectos de alcantarillado, canalización y manejo de aguas negras para prevención de riesgos en la salud y seguridad de los y las habitantes del cantón.
	Mejora en la oferta de servicios de la educación	Construir y fortalecer espacios de infraestructura en salud en todos los cantones de la región.
		Mejorar la calidad de la educación y la oferta académica de centros educativos, para ajustar ésta a la realidad de los cantones y del país.
		Ampliar y mejorar la infraestructura de los centros educativos que lo requieran, para que que garantice la accesibilidad, seguridad y bienestar de la población estudiantil.
		Promover la apertura de oportunidades a la población estudiantil en

Plan de Desarrollo Regional		Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local
		condiciones de vulnerabilidad social.
		Ampliar la oferta educativa técnica y superior (universitaria) para la población joven y adulta de la región como un medio para acceder a opciones laborales a nivel local.
Desarrollo y Fortalecimiento Territorial	Fortalecimiento de la institucionalidad regional	Capacitar y fortalecer a las organizaciones comunales para que puedan cumplir con los objetivos de su constitución y aportar al desarrollo comunal mediante la ejecución de proyectos de impacto cantonal y regional.
		Promover espacios de rendición de cuentas, tanto en las organizaciones comunales, el gobierno local y las instituciones públicas.
		Fortalecer los espacios de coordinación interinstitucional, como los CCCI, Consejo Regional Brunca, así como el trabajo intersectorial.

Anexo N° 2.

Planes Regionales de Desarrollo

Problemas relevantes	Indicadores de resultado para la medición del problema	Costa Rica	Central	Brunca	Chorotega	Huetar Caribe	Huetar Norte	Pacífico Central	Fecha
Pobreza	Porcentaje de hogares pobres	20,7	16,1	35,3	34,1	27,1	24,7	30,6	2013
	Porcentaje de hogares en pobreza extrema	14,3	12,0	21,2	21,6	17,1	15,2	20	2013
	Ingreso promedio del hogar	979292	1142289	634268	639020	604020	713175	731321,1468	2013
	Porcentaje hogares pobres con jefatura femenina	40,1	40,7	35,9	41,5	39,8	40,1	40,7	2013
	Coefficiente Gini	0,520	0,508	0,544	0,508	0,462	0,490	0,51742768	2013
Desempleo	Tasas de ocupación	54,7	56,9	46,9	47,5	50,9	55,6	48,85745673	2013
	Tasas de desempleo	8,5	7,7	9,5	11,2	10,8	9,4	11,11972797	2013
Inseguridad ciudadana	Tasa de mortalidad por homicidios dolosos	8,8	8,3	4,8	3,7	22,4	3,6	10,26916626	2012
Deficiente conectividad, tanto externa como interna	Porcentaje de red vial cantonal en mal y muy mal estado	47,6	35,7	52,8	49,3	41,1	60,7	60,56375482	2009
	Porcentaje de viviendas con tenencia a internet	46,7	53,1	38,0	25,8	35,3	39,5	31,74184771	2013
	Porcentaje de viviendas con tenencia de	92,5	92,5	91,9	91,1	94,1	93,7	89,90122302	2013

Problemas relevantes	Indicadores de resultado para la medición del problema	Costa Rica		Central	Brunca	Chorotega	Huetar Caribe	Huetar Norte	Pacífico Central	Fecha
	celular									
Contaminación del agua y de los suelos	Porcentaje de viviendas que no cuenta con sistemas de recolección y procesamiento de desechos sólidos 1/	14,1		3,2	42,3	33,7	38,7	42,4	16,8402704	2013
Insuficiente protección y control de las fuentes de agua	Porcentaje de cobertura boscosa	52,3		11,1	8,7	9,9	11,4	7,2	3,987143448	2010
Poca inversión en capital	Total de exportaciones 2/	11343,3		8572,5	434,4	228,7	1254	600,5	209,2	2012
	Total de Metros cuadrados tramitados para nuevas construcciones	6006544		4056080	350220	552139	365810	239159	443136	2012
Uso poco eficiente de los recursos que se traduce en baja productividad de los sectores	Índice de Competitividad	Mínimo	Los Chiles: 0	León Cortes: 0.017	Buenos Aires: 0.034	Nicoya: 0.174	Guácimo: 0.093	Los Chiles: 0.000	Parrita: 0.154	2011
		Máximo	Belén: 1	Belén: 1.000	Osa: 0.169	Bagaces: 0.388	Pococí: 0.204	San Carlos: 0.326	Garabito: 0.368	
Falta de regulación urbana	Índice de Gestión Municipal en el Eje de Planificación, Participación Ciudadana y Rendición de Cuentas 3/	Mínimo	Santa Bárbara: 13.4	Santa Bárbara: 13.4	Golfito: 20.4	Tilarán: 27	Limón: 31.3	Guatuso: 30	Garabito: 33.8	2012
		Máximo	Goicoechea: 82.7	Goicoechea: 82.7	Buenos Aires: 62	La Cruz: 66.2	Pococí: 58.8	San Carlos: 80	Puntarenas: 57.6	
Insuficiente	Índice de	Mínimo	Guatuso: 31.3	Acosta: 38.1	Golfito: 33.5	Tillarán: 43.4	Guácimo: 33.8	Guatuso: 31.3	Parrita: 45.7	2012

Región Brunca Plan de Desarrollo 2030

Problemas relevantes	Indicadores de resultado para la medición del problema	Costa Rica		Central	Brunca	Chorotega	Huetar Caribe	Huetar Norte	Pacífico Central	Fecha
desarrollo institucional a nivel regional	Gestión Municipal 4/	Máximo	San Rafael: 81.4	San Rafael: 81.4	Pérez Zeledón: 58.4	La Cruz: 55.9	Pococí: 55.2	San Carlos: 77.5	Aguirre: 60.5	
Brecha de calidad en la oferta de servicios de educación y salud	Escolaridad promedio		8,6	9,2	7,4	7,8	7,2	7,1	7,912453355	2013
	Porcentaje de aprobación de pruebas de bachillerato		69,8	75,0	65,2	60,6	70,2	55,8	62,8	
	Porcentaje de deserción intra-anual III Ciclo y Educación Diversificada		9,9	7,6	12,8	10,6	13,9	12	13,2	2013
	Porcentaje de repitencia III Ciclo y Educación Diversificada		10,6	10,9	11,9	8,1	11,1	10,1	9,8	2013
	Porcentaje de cobertura del idioma inglés en I y II Ciclo		59,7	86,1	37,7	65,8	65,2	51,7	47,9	2013
	Tasa Mortalidad General		4,4	4,5	3,9	4,7	4,3	3,3	4,551349599	2012
	Tasa Mortalidad Infantil		8,67	8,96	7,69	7,55	10,11	6,89	8,48	2013

VIII.BIBLIOGRAFÍA

Comisión Nacional de Emergencia. Plan Nacional para la Gestión del Riesgo 2010-2015. Marco Estratégico para la Aplicación de la Política de Gestión del Riesgo. Enero 2010.

Contraloría General de la República. Índice de Gestión Municipal. San José, Costa Rica. 2012

Ministerio de Educación Pública. Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad. 2013.

Ministerio de Educación Pública. Departamento de Análisis Estadístico. 2013

Ministerio de Economía y Comercio. Consejo Nacional de Competitividad. Decreto Ejecutivo 33150-MEIC-COMEX-MAG-MOPT-MEP-MICYT del 8 de mayo del 2006.

Ministerio de Justicia y Paz. Sistema de indicadores sobre violencia y delito SISVI, San José, Costa Rica. 2013.

Ministerio de Salud. Diagnóstico sobre la situación de la salud en la Región Brunca, 2012.

MIDEPLAN. Ley de Planificación Nacional 5525. San José, Costa Rica, 1974.

MIDEPLAN. Plan Nacional de Desarrollo PND María Teresa Obregón Zamora 2011–2014. San José, Costa Rica. 2011

MIDEPLAN-BID. Estrategia para el Desarrollo Sostenible de la Región Brunca, 2006.

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local del Cantón de Pérez Zeledón 2010-2020. Diciembre 2009

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Humano Cantón Buenos Aires. 2013-2023. Agosto 2012.

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Integral Coto Brus 2011-2016. Año 2011

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Humano Cantón Corredores. 2013-2023. Agosto 2012.

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Humano Cantón Golfito 2013-2023. Agosto 2012.

MIDEPLAN –PNUD. Plan Cantonal de Desarrollo Humano Cantón Osa 2013-2-2023. Noviembre 2012.

MIDEPLAN. Índice de Desarrollo Social. San José, Costa Rica- 2013.

MIDEPLAN. Guía metodológica para la elaboración de Planes Regionales de Desarrollo, San José, 2 de setiembre del 2013.

MIDEPLAN. Propuesta de Marco Estratégico Común para la elaboración de Planes Regionales de Desarrollo, San José, 6 de setiembre del 2013.

MIVAH. Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT), Decreto Ejecutivo Nº 37623- PLAN-MINAET-MIVAH. San José, Costa Rica, 27 de noviembre 2012.

MIVAH. PLAN GAM 2013 -2030. San José Costa Rica. Enero 2014.

MINAET. Estrategia Nacional de Cambio Climático, San José, Costa Rica. 2009.

Instituto Costarricense de Turismo. Plan Nacional de Desarrollo Turístico 2002-2012. San José Costa Rica. 2012.

Instituto Meteorológico Nacional. MINAE. El Clima y las regiones climáticas de Costa Rica, San José, Costa Rica. 2013.

Instituto Nacional de Estadística y Censo. XI Censo de Población y Vivienda. Resultados Generales. San José, Costa Rica.

Instituto Nacional de Estadística y Censo. Encuesta Nacional de Hogares, (ENAHOG) 2010,2011, 2011, 2012, 2013. San José, Costa Rica.

Instituto Tecnológico de Costa Rica. Atlas Cartográfico de Costa Rica, 2010

PNUD- OdDH.UCR. Atlas del Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica 2011, Índice de Seguridad Ciudadana (ISCc) y sus componentes. 2005 y 2009, 2011.

Programa CYMA. Plan de Residuos Sólidos de Costa Rica – PRESOL. 2008

Rojas Morales, Nazaret. Curvas de Intensidad, Duración, Frecuencia de algunas estaciones meteorológicas automáticas. Departamento de Climatología e Investigaciones aplicadas. IMN, MINAE. 2011.

Universidad de Costa Rica, Observatorio del Desarrollo. Índice de Competitividad Cantonal 2006-2011. 2. Ed. 20.