



---

*Quinta Conferencia Mundial ITD*  
*3 a 5 Diciembre 2013, Marrakech, Marruecos*

# **Fiscalidad y Relaciones Intergubernamentales**

---

DOCUMENTO TEMÁTICO

## **CONTENIDO**

### **INTRODUCCIÓN**

### **SESIÓN PLENARIA I: DISCURSO INAUGURAL**

### **SESIÓN PLENARIA II: LOS DESAFÍOS DEL FUTURO**

### **SESION PLENARIA III: TENDENCIAS DE RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES**

### **SESION PLENARIA IV: ¿QUIEN DEBE IMPONER LOS GRAVAMENES Y A QUIEN?**

### **SESION V. A: LAS RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES DESDE LA PERSPECTIVA LOCAL**

### **SESION V.B : LA AUTONOMÍA Y LA COMPETENCIA FISCAL**

### **SESION VI: ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA**

### **SESION VII.A: LOS IMPUESTOS A LA PROPIEDAD Y BUENA ADMINISTRACIÓN, SUPERAR LOS OBSTACULOS**

### **SESIONVII.B: CARGOS Y TASAS AL USUARIO, IMPUESTOS ENCUBIERTOS**

### **SESION IX.A: LA COPARTICIPACIÓN EN LOS INGRESOS**

### **SESION IX.B: COOPERACIÓN REGIONAL EN MATERIA FISCAL**

### **SESION PLENARIA X: RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES – SHOCKS FISCALES, COMPARTIR RIESGOS Y LAS CONSECUENCIAS PARA LA DESIGUALDAD REGIONAL**

### **SESION PLENARIA XI: ¿CUALES SON LOS FACTORES QUE IMPULSAN LAS REFORMAS ?**

## INTRODUCCION

Esta conferencia examinará el marco de las competencias fiscales regionales y subnacionales y su coordinación desde las perspectivas políticas y administrativas.

La diversidad de experiencias entre países es sustancial respecto al diseño, la evolución y el papel que desempeñan los distintos niveles de gobierno subnacional incluso primordialmente, en el ámbito fiscal. A título de ejemplo, esta práctica en China ha evolucionado a lo largo de miles de años, en el caso de los Estados Unidos (EEUU) han sido cientos de años y algunos de los Estados de reciente creación, ahora se enfrentan a estas cuestiones por primera vez. Algunos países están abordando profundas reformas de las estructuras de gobierno subnacional. En otros, puede que el alcance de las reformas radicales se vea constreñido por limitaciones constitucionales pero estas no eliminan la necesidad de decidir qué respuesta dar a los nuevos desarrollos.

En este sentido, los países se enfrentan a varios desafíos comunes, entre ellos:

- ¿Como han de repartirse entre diferentes estamentos de gobierno, las competencias para imponer y recaudar impuestos? ¿En aras de garantizar equidad y eficiencia qué tipo de cooperación se precisa entre ellos?
- ¿Existen ámbitos en los que la cooperación fiscal entre gobiernos debe mejorarse?  
¿Cómo se puede garantizar que los impuestos son administrados y recaudados de manera eficiente y equitativa?
- ¿Cómo lograr que la estructura fiscal de un país perjudique lo mínimo posible a la eficiencia y el crecimiento económico mientras al mismo tiempo permita la justa (re)distribución de los ingresos?
- ¿Cómo garantizar que la atribución de poderes de fiscalidad y de gasto a los diversos niveles de gobierno no genere inestabilidad macroeconómica, ni impida el uso efectivo de instrumentos macro-fiscales a nivel central?

Las cuestiones de esta índole cobran cada vez mayor importancia a escala supranacional en el caso de las agrupaciones regionales, por ejemplo, la Unión Europea, La Comunidad de Africana Oriental, La Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC) y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA) 1.

La quinta conferencia mundial ITD sobre fiscalidad y relaciones intergubernamentales tiene por objetivo reunir a los ministros de hacienda y otros altos funcionarios de la administración tributaria, incluyendo los niveles subnacionales, delegados de organismos internacionales y académicos de renombre para examinar de qué manera se puede resolver estas cuestiones y para diseñar las soluciones que mejor responden a las particularidades de cada país teniendo en cuenta los conocimientos académicos y las experiencias mas recientes.

---

<sup>1</sup> Websites: i) <http://europa.eu/> 2) <http://www.eac.int/> 3) <http://www.sadc.int/> 4) <http://www.uemoa.int/>

La conferencia está estructurada de manera que ofrece una combinación de sesiones plenarias para crear el marco para la discusión de las cuestiones, sus posibles soluciones, además de sesiones paralelas que brindan a los participantes la oportunidad de análisis en mayor profundidad, de los temas planteados y de escuchar presentaciones y debates más detallados sobre buenas prácticas.

#### **SESION PLENARIA I: DISCURSO INAUGURAL**

La inauguración oficial de la conferencia será a cargo del Sr Nizar Barak, Ministro de Economía y Hacienda de Marruecos. Tras su discurso la Sra Nemat Sahfik, subdirectora General del FMI, procederá a pronunciar la bienvenida oficial a los delegados en nombre de las organizaciones socias del ITD.

#### **SESIÓN PLENARIA II: LOS DESAFÍOS DEL FUTURO**

En el núcleo de los debates actuales respecto a cómo garantizar que los ingresos recaudados por el estado sean utilizados eficazmente con el fin de responder a las necesidades de los ciudadanos, está el papel que desempeñan los diversos niveles de gobierno. Esta sesión de apertura abre el debate entre los miembros del panel con el fin de identificar y discutir cuestiones importantes y de qué manera se responde a ellas en la práctica:

- La atribución de funciones en todos los niveles de gobierno: ¿principios o política?
- La desigualdad vertical entre la asignación de gasto público y los ingresos: ¿cómo responder?
- La desigualdad horizontal entre niveles de gobierno subnacional: ¿compensación o auto-determinación?
- La importancia de los acuerdos regionales para la política central: ¿cómo manejar el poder de la fiscalidad y las normas?
- ¿Cómo pueden ser mejor administrados los impuestos a nivel sub-nacional?

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

¿Representan los cambios evolucionarios menores en las relaciones intergubernamentales un planteamiento más manejable para responder a los desafíos acuciantes que las reformas radicales? ¿Permite realmente la descentralización del poder a los niveles inferiores del gobierno, una respuesta más efectiva a la presión política y económica local o global? ¿Las tensiones políticas actuales frustran la mayor atribución de poderes y responsabilidades a diferentes niveles de gobierno? ¿Cómo se puede y cómo se debe responder a las diferencias económicas de las regiones sub-nacionales? El papel que deben desempeñar los gobiernos regionales versus los gobiernos centrales en cuanto a impulsar el desarrollo económico a menudo es una cuestión especialmente controvertida - ¿los recursos están siendo dirigidos a los áreas de mayor necesidad o mayor oportunidad? ¿Qué prioridad debe ser atribuida al refuerzo de la cooperación fiscal regional en cuanto a la política y la administración fiscal? ¿Cuáles son las técnicas que conviene aplicar para ofrecer soluciones que sean consecuentes con las limitaciones constitucionales?

### **SESIÓN PLENARIA III:**

#### **TENDENCIAS DE RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES**

Esta sesión impartirá una visión global de las tendencias en relaciones fiscales intergubernamentales – tanto en la teoría como en la práctica – que serán objeto de debate a lo largo de la conferencia. Los temas generales incluyen:

- Las estructuras fiscales nacionales, diferentes grados de descentralización y la justificación que la sustenta;
- Las cuestiones administrativas que emanan de la descentralización nacional de los impuestos, mayor coordinación regional;
- La eficiencia de la atribución de impuestos en términos económicos;
- Geografía e historia; el federalismo en respuesta al tamaño;
- El papel económico y político de las agrupaciones económicas regionales.

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

¿Qué posibilidades hay de atribuir otros impuestos distintos de los impuestos a la propiedad, a niveles inferiores de gobierno para responder mejor a sus obligaciones de gasto? En términos mas generales, ¿que principios rectores deben guiar a los países a la hora de atribuir funciones a los diferentes niveles de gobierno?

Los desarrollos recientes empeoran los problemas existentes. Por ejemplo, los recursos naturales típicamente no son distribuidos de forma homogénea entre las regiones. Si los ingresos derivados de las industrias extractivas por tanto, son atribuidos a las regiones pertinentes se genera desigualdad. ¿Como deben los gobiernos central y subnacional gestionar estas atribuciones?

Otro ejemplo es la creciente importancia de la competencia fiscal, ¿Deben los gobiernos intentar impedir la competencia fiscal en su territorio o crea la competencia fiscal interna mayor vitalidad económica? ¿Y qué se puede decir de la competencia entre países? El código de conducta Europeo para los impuestos de sociedades ha logrado resultados tangibles respecto a la reducción de prácticas fiscales percibidas injustas y distorsionadoras por otros estados miembros. ¿Hasta donde deben los procesos regionales limitar el margen de maniobra de las políticas fiscales nacionales?

¿Qué principios de eficiencia deben orientar las decisiones de atribución de impuestos entre los diferentes niveles de gobierno? ¿En que afecta la capacidad de un país de responder a las condiciones económicas cíclicas (como la reciente crisis económica y financiera) el hecho de atribuir poder sustancial de gravar impuestos (y de gasto) al gobierno subnacional?

A pesar de que todos los países se enfrentan a decisiones en cuanto a hasta donde descentralizar el gasto publico y la fiscalidad, el debate en torno al federalismo fiscal se ha considerado mas importante en países de grandes dimensiones geográficas, que tienen mayor probabilidad de ser federaciones. No obstante, estas consideraciones también son relevantes en los estados más pequeños cuyo objetivo es una administración más efectiva y reactiva. ¿Depende la respuesta al interrogante hasta donde ha de llegar la descentralización, tanto de la historia como el tamaño del país? ¿Que lecciones pueden ser

aprendidas de las diferencias sustanciales que existen en las relaciones fiscales intergubernamentales entre países federales de gran extensión geográfica?

#### **SESIÓN PLENARIA IV:**

##### **¿QUIEN DEBE IMPONER LOS GRAVAMENES Y A QUIEN?**

Esta sesión se centra en lo que nos enseña el principio y la experiencia respecto a en la practica, qué impuestos son mejor atribuidos a qué nivel de gobierno.

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Existe mucha diversidad entre países unitarios y federales y dentro de las diversas comunidades económicas regionales respecto a quien es responsable de la fijación de la base tributaria, los tipos fiscales y la recaudación y la administración tributaria. Con la salvedad de unos pocos países federales de gran tamaño, como los Estados Unidos y Canadá, los impuestos sobre la renta locales son relativamente poco frecuentes. ¿Deben ser utilizados más frecuentemente los impuestos sobre la renta como fuente de financiación de los niveles inferiores de gobierno? ¿Qué consecuencias tiene estas políticas sobre como son diseñados y aplicados los mecanismos de transferencia fiscal intergubernamental? ¿Es este planteamiento inherentemente indeseable dada la movilidad de la base tributaria?

Es difícil diseñar un IVA que tenga en cuenta diferencias interterritoriales o intente distribuir la recaudación sobre la base del origen o la “fuente” de las transacciones en particular. En sentido general ¿qué impacto ha tenido la cada vez mas amplia introducción del IVA en las relaciones intergubernamentales? ¿Tienen los países que aun mantienen un sistema descentralizado de impuestos sobre las ventas en lugar del IVA, un argumento político robusto en defensa de mantener esta situación? ¿Para qué productos es más acuciante la mayor armonización de los impuestos especiales a nivel regional?

Los mecanismos de fórmula de prorrateo (FA por sus siglas en ingles) son utilizados en algunos países para dar cabida a (algunos) impuestos sobre Sociedades descentralizados. ¿Sería este un modelo deseable desde la perspectiva política y administrativa?

Una vez adoptada la decisión de atribución de los tributos ¿como se ejecuta? Para algunos países especificar en su Constitución cuales son los poderes de fiscalidad de los gobiernos nacionales y subnacionales ha resultado problemático. ¿Que alternativas hay, y son estas factibles?

#### **SESIÓN PARALELA V. A:**

##### **LAS RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES: LA PERSPECTIVA LOCAL**

En esta sesión se abordarán las perspectivas y análisis formulados por gobiernos regionales y locales sobre las clases de reformas fiscales estructurales y los tipos de impuestos que han funcionado bien, o que serán necesarias en el futuro, teniendo en cuenta el criterio del origen de las rentas, para que la descentralización sea más efectiva.

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Cuando los impuestos están en juego a menudo lo que predominan son las voces y las preocupaciones nacionales. Los mandatos no financiados son una fuente común de frustración porque la responsabilidad de prestar servicios públicos es trasladada a niveles inferiores de la administración pública sin la garantía de que existan los medios necesarios para responder a estas obligaciones de manera eficaz.

En la opinión de las personas que desempeñan un papel en el gobierno subnacional ¿qué soluciones son mas apropiadas para reducir las desigualdades verticales entre el gasto y los ingresos públicos?

Algunos recomiendan que los impuestos locales deban reflejar el coste de la prestación y el uso de servicios públicos. En algunos países los impuestos a la propiedad cumplen con este objetivo. ¿Deben los impuestos subnacionales ser basados de manera más general, o exclusivamente, en un modelo de “tarifa de usuario”?

## **SESION PARALELA V.B: AUTONOMIA Y COMPETENCIA FISCALES**

La delegación de poderes de recaudación de impuestos plantea cuestiones difíciles respecto a la competencia la armonización fiscal entre jurisdicciones. Las diferencias entre tipos impositivos claves y el uso de incentivos fiscales a escala nacional plantean inquietudes similares a nivel regional entre países vecinos. El debate en esta sesión girará en torno a las experiencias nacionales y regionales al responder estas problemáticas

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

En esta sesión se examinará en mas profundidad, la cuestión ¿hasta donde debemos intentar limitar la competencia fiscal a nivel subnacional y regional? Aunque que la teoría económica en cierta medida, justifica la defensa de la competencia fundamentándose en la eficiencia, queda patente que la competencia fiscal puede menoscabar la base tributaria de las jurisdicciones en competencia. Por consiguiente, tanto el nivel como la modalidad fiscal escogidos por el gobierno pueden distar de ser óptimos relativos a los mejores resultados colectivos (nacionales o regionales). ¿Que papel puede (y debe) desempeñar el gobierno nacional para compensar tales efectos negativos en caso de competencia a nivel subnacional?

## **SESIÓN PLENARIA VI: ADMINISTRACION FISCAL**

Esta sesión ofrece una visión general del impacto que tiene los desafíos, problemáticas y soluciones administrativos en lo referente a las relaciones fiscales subnacionales y regionales. Frecuentemente tendencias recientes en las administraciones tributarias nacionales han dado lugar a la concentración de recursos administrativos en oficinas de mayor tamaño en un número menguante de grandes urbes a nivel regional en los países y el cierre correspondiente de muchas oficinas de menor tamaño ubicadas en las pequeñas ciudades normalmente en aras de cosechar economías de escala. ¿Cuan importantes son las deseconomías de escala si el objetivo buscado es la descentralización de los ingresos y, se producen beneficios de contrapartida? El margen práctico que tiene el gobierno subnacional para descentralizar la responsabilidad de la recaudación y la administración de los tributos subnacionales a las autoridades fiscales nacionales será analizado.

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

La mayor concentración geográfica de los recursos administrativos en aras de lograr economías de escala puede mejorar la calidad de los servicios prestados al contribuyente a la vez que minimice los costes administrativos. Como consecuencia a la mayor penetración de las tecnologías y a la par la capacidad de reducir el contacto presencial con el contribuyente, han sido posibles – algunos dirían han sido impulsados – ciertos cambios recientes en este sentido. En este contexto, la posibilidad de que la descentralización de la recaudación y la administración de tributos locales puedan invalidar las mejoras recientes en la rentabilidad de las agencias tributarias – y potencialmente dar lugar a las prácticas abusivas – es decisiva. ¿No podría la Administración beneficiarse también de la descentralización, por ejemplo gracias a un conocimiento local más profundo?

Una posible solución a los problemas de administración sería que los grupos de entidades de gobierno subnacional delegase la responsabilidad de la recaudación y la administración de tributos en la agencia tributaria nacional. ¿Que impacto tendría esta solución administrativa con respecto a la viabilidad potencial de la autonomía fiscal? ¿Hasta que punto hay que priorizar las cuestiones administrativas a la hora de delimitar los poderes subnacionales de fiscalidad?

A escala regional, ¿constituye la formula de prorrateo entre agrupaciones regionales, semejante al sistema Europeo de base imponible común consolidada del impuesto de sociedades (CCCTB por sus siglas en ingles) un planteamiento político atractivo para reducir la carga administrativa para las sociedades que se enfrentan a una multitud de regímenes fiscales?

### **SESIÓN PARALELA VII.A:**

#### **IMPUESTOS A LA PROPIEDAD Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN: COMO SUPERAR LOS OBSTÁCULOS.**

A menudo los impuestos locales sobre la propiedad representan la fuente de ingresos más importante para los niveles inferiores de gobierno. Mediante el análisis de experiencias nacionales se examinará en que medida la buena practica administrativa – actualización periódica de las tasaciones y la información catastral fiable – es esencial, y cómo se puede lograr.

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Para la administración subnacional, los impuestos recurrentes a al propiedad son los impuestos directos mas comunes. Los estudios muestran que los impuestos pueden ser económicamente justos y eficientes. Sin embargo, las encuestas nacionales demuestran que el impuesto a la propiedad es “infra-utilizado” en muchos países independientemente de su nivel de desarrollo. Desde el punto de vista teórico, los impuestos a los bienes raíces y su diseño tienen un impacto sustancial sobre el sector de la vivienda residencial – y por consiguiente pueden dar lugar a varios grupos de interés a demás de inquietudes políticos. Es más, pueden ser onerosos para las empresas. Esta sesión analizará cuestiones políticas – ¿cómo diseñar el impuesto para lograr la eficiencia económica? ¿cómo evaluar el impuesto en el contexto de otros impuestos a la propiedad de la vivienda, o impuestos al patrimonio en general? - además de otros problemas de índole administrativa - ¿cómo puede un país en vías de desarrollo crear un catastro exacto con valoraciones legítimas? Existen métodos satisfactorios de “avaloro presuntivo ”? ¿Qué contribución pueden aportar los mecanismos informatizados por ejemplo la fotografía aérea por satélite? ¿Que impacto cabe esperar cuando la base del impuesto a la propiedad o los tipos impositivos cambian de forma considerable?



## **SESIÓN PARALELA VII.B:**

### **PRECIOS PUBLICOS Y TASAS AL USUARIO: UNA MODALIDAD TRIBUTARIA**

En esta sesión se va a examinar el uso de los precios públicos y tasas al usuario como medidas para la financiación del gasto general a niveles inferiores del gobierno. ¿Es este planteamiento eficiente, equitativo? Otros temas de debate serán las perspectivas de reforma y por qué las reformas del pasado han fracasado.

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Dada la correspondencia entre los pagadores y los beneficiarios, los precios públicos y tasas al usuario pueden mejorar la eficiencia de algunos servicios públicos locales si se aproximan la realidad de los costes ligados a la prestación de los mismos. Las obligaciones regulatorias subnacionales justifican la imposición de precios y tasas relacionadas con la concesión de autorizaciones y permisos administrativos. En algunos países estos son una fuente de ingresos locales más importante que los impuestos a la propiedad. Estos cargos pueden proliferar y llevar a la creación de un número elevado de tasas poco racionales. Las multas de aparcamiento y de otras infracciones menores a las normas de la circulación se han convertido en una fuente significativa de ingreso de las entidades locales en algunos países. ¿Qué impacto tienen sobre la distribución estas prácticas? ¿Que opciones de reforma hay y hasta donde debe el gobierno central intervenir para regular el uso y el nivel de los precios y tasas locales?

## **SESIÓN PARALELA VIII.A**

### **ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA A NIVELES INFERIORES DE GOBIERNO :¿HASTA QUE PUNTO LIMITA LA ADMINISTRACIÓN EL ALCANCE DE LA DESCENTRALIZACIÓN DE COMPETENCIAS FISCALES?**

Los límites de gasto y las inquietudes administrativas pueden constreñir las facultades fiscales y opciones políticas ¿Cómo se puede superar estas dificultades cuando la descentralización es deseable?

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

En esta sesión se examinará el alcance de la descentralización de las competencias fiscales y las problemáticas que presenta en diferentes países. En algunos países la contratación y retención de administradores de calidad en la Administración Tributaria ya es un desafío. ¿Pueden las buenas prácticas adoptadas con el fin de superar estos desafíos ser igualmente efectivas a niveles inferiores de la administración pública? ¿Depende ello del tamaño del país y el nivel de desarrollo alcanzado? ¿De que manera facilitan o dificultan las nuevas tecnologías, la descentralización de la administración de tributos? ¿En que circunstancias podría la corrupción ser un problema mayor o más manejable?

## **SESIÓN PARALELA VIII.B:**

### **DESCENTRALIZACIÓN Y CRECIMIENTO**

El tema de discusión para esta sesión será la evidencia empírica de la relación entre la descentralización de la responsabilidad fiscal y el crecimiento.

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

La evidencia empírica de la relación entre la descentralización y el crecimiento es mixta: algunos análisis apuntan a relaciones positivas pero según otros el efecto es negativo o indeterminado. Son complejos los canales teóricos por los que la descentralización podría llevar a mayor crecimiento: ¿cómo debe ser definida y medida la descentralización? ¿Qué instrumentos fiscales tienen que controlar los gobiernos subnacionales si van a incidir en el crecimiento? En la práctica, ¿están capacitados los gobiernos subnacionales para identificar y poner en marcha estrategias de fomento del crecimiento?

#### **SESIÓN PARALELA IX.A: LA COPARTICIPACIÓN EN LOS INGRESOS**

Los acuerdos de coparticipación en los ingresos fiscales entre los gobiernos locales y nacionales son fundamentales en muchos países. Dentro de las agrupaciones regionales estos instrumentos están cobrando cada vez mayor interés incluso como mecanismos de reparto de riesgo. En esta sesión se examinará las cuestiones relacionadas con esta práctica.

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

¿Cómo se ha de tener en cuenta la disparidad de capacidad fiscal de los gobiernos subnacionales y que impacto tienen las prácticas de coparticipación en los ingresos fiscales respecto a la rendición de cuentas del gobierno a diferentes niveles? ¿Deben estos mecanismos de coparticipación en los ingresos fundamentarse en principios que fomentan mayor equidad en todas las regiones geográficas? ¿Es esta una cuestión puramente de economía política o deben tenerse en cuenta los argumentos de eficiencia económica? ¿Con el paso del tiempo y según que circunstancias, qué grado de flexibilidad debe ofrecer tales acuerdos? ¿Pueden mejorar o menoscabar el rendimiento macroeconómico?

#### **SESIÓN PARALELA IX.B: LA COOPERACIÓN FISCAL REGIONAL**

Acuerdos regionales supranacionales como los que existen en la Unión Europea, La Comunidad Africana Oriental y la Comunidad de Desarrollo de Sudáfrica, exigen acuerdo entre los países en materia de ciertas políticas fiscales. Es más, también requieren la institución de acuerdos administrativos en apoyo a la integración regional. En esta sesión se considerará algunas de las cuestiones administrativas y políticas a las que las agrupaciones regionales se han enfrentado.

### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Es cada vez más importante el papel que desempeña las comunidades económicas regionales en la economía global ahora que los países buscan mecanismos para reducir las barreras innecesarias al comercio con países colindantes y combatir la competencia fiscal no productiva. Cada vez más fomentar la integración regional está en el primer plano de los debates en la actualidad. ¿Cuanto se ha avanzado en la institucionalización de la cooperación fiscal regional? ¿Las consideraciones administrativas obstaculizan una integración económica regional mas profunda?

## **SESIÓN PLEANARIA X:**

### **LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES – LOS PROBLEMAS MACRO-ECONOMICOS**

La crisis económica y financiera desencadenada en 2008 ha destacado los impactos de los acuerdos fiscales subregionales y regionales destinados a lograr la estabilidad macroeconómica. Mientras la crisis del euro es el ejemplo mas obvio, la consolidación fiscal o la ausencia de la misma, a nivel subnacional incluso en los EEUU, y algunos países europeos, ha dado lugar a efectos adversos bien documentados sobre la gestión fiscal en general, además de causar grandes estragos. La buena gestión fiscal de los ingresos fiscales tanto subnacionales como nacionales es primordial para evitar grandes problemas. La manera en que las transferencias fiscales intergubernamental y los acuerdos fiscales responden a estos problemas es de importancia crítica si se quiere restaurar y mantener una trayectoria fiscal sostenible

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

El debate en torno a cómo responder a shocks de esta índole ha resaltado diferentes visiones respecto a cómo y donde se puede o debe responder a estos shocks. ¿Que papel debe desempeñar las organizaciones económicas internacionales en los acuerdos regionales intergubernamentales para responder a los shocks fiscales? ¿Comprendemos los incentivos actuales resultantes de las prácticas diseñadas para manejar los shocks fiscales?

## **SESIÓN PLENARIA XI:**

### **CUALES SON LOS FACTORES QUE IMPULSAN LAS REFORMAS?**

La sesión considerará los factores políticos que impulsan las reformas y hasta qué punto pueden alinearse con la mejor política y administración fiscal, o si es mas probable que generen problemas a más largo plazo tales como niveles inapropiados de fiscalidad o una deuda excesiva a nivel subnacional.

#### Problemáticas y Cuestiones de Fondo

Diferencias en el papel desempeñado por distintos niveles de gobierno dentro de un país en términos de gasto y de generación de ingresos fiscales dan lugar a consecuencias económicas y políticas importantes. Las estructuras existentes son a menudo, el resultado de la combinación de evolución histórica incluso en ocasiones conflicto físico, puntuado por alguna que otra reforma limitada en lugar de ser diseñadas al cabo de atentas deliberaciones. Resoluciones constitucionales históricas siguen teniendo un impacto en las economías. En países en los que han tenido lugar reformas profundas relativamente recientes, ¿los objetivos se han logrado y como se mide el éxito? ¿Cuales son los factores más importantes de tales paquetes de reformas? ¿Como se convocan las coaliciones para el cambio? En términos realistas ¿cuanto tiempo es necesario para llevar a cabo las grandes reformas?

**Información adicional:**

Para obtener más información sobre la conferencia, inscripciones y cuestiones de logística, por favor consulte la página web de la conferencia

<http://www.itdweb.org/Tax-Intergovernmental-Relations/Pages/Home.aspx?lang=4>

## INTERNATIONAL TAX DIALOGUE



**A joint initiative.**