

# UNIDAD TÉCNICA FINANZAS PÚBLICAS



Madrid, noviembre de 2013

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

# FINANZAS PÚBLICAS

## Contexto

- Situación AL: baja presión tributaria, sistema fiscal poco redistributivo, bases contribuyentes estrechas, evasión fiscal y escasa calidad gasto público.
- Recoge avances y lecciones de la primera fase de EUROsociAL
- Políticas fiscales y manejo finanzas publicas en nueva agenda cohesión social UE-LAC desde 2004.
- Ámbito decisivo en el futuro de la cooperación europea: movilización recursos domésticos y gestión de finanzas públicas [COM(2013) 531 final]
- Políticas fiscales están muy presentes en la agenda internacional (OCDE, G-20, Eficacia ayuda)

## Objetivos estratégicos

- Mayor eficiencia recaudatoria y lucha contra la evasión fiscal para movilizar recursos internos.
- Mayor calidad del gasto, tanto en su asignación como en su eficacia.
- Mayor Cultura Fiscal que permita avanzar en la idea de ciudadanía.
- Apoyar la gestión pública moderna, transparente y flexible.
- Mejorar la gobernabilidad fiscal y la creación de espacio fiscal suficiente para financiar políticas de estado que refuercen la inclusión social



## Mejora de la vinculación **plan-presupuesto** y de la **evaluación**

### <sup>3</sup>**Países:**

- *Participantes* (12): Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay.
- *Experiencias de interés*: Uruguay, España, Ecuador, Costa Rica, Brasil

### **Lineamientos estratégicos:**

- Articulación y coordinación de los Planes Nacionales, Sectoriales y Regionales al Presupuesto Público,
- Incorporación de las evaluaciones y de sus resultados a los procesos de planificación, presupuestación y seguimiento.

### **Avances / resultados:**

- Nuevas capacidades del *staff* de las instancias de planificación, presupuesto y evaluación (Uruguay, Paraguay)
- Nuevos procedimientos y/o normativas: Costa Rica, Perú, Ecuador, Uruguay.
- Nuevas estructuras institucionales: Costa Rica (Registro Evaluaciones), Paraguay, Honduras (Comisión Interinstitucional)

**A destacar:** reforzamiento de los lazos institucionales entre las instituciones de planificación y presupuesto y apoyo a la introducción de la evaluación en el ciclo presupuestario. Se actúa a varias velocidades dependiendo del desarrollo institucional del país: con refuerzo institucional amplio (Perú), asesoría inicial (Bolivia, Panamá), sobre estructuras programáticas del presupuesto (Honduras); mejora de las estimaciones de ingresos y gastos (Paraguay); institucionalización de la relación planificación-presupuesto (Paraguay, Ecuador, Honduras) y en la elaboración de metodologías para la presupuestación plurianual avanzada para los casos más consolidados (Costa Rica, Brasil, Uruguay).

## Promoción del cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias

### <sup>4</sup>Países:

- *Participantes* (13): Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala; México, Paraguay, Perú, Uruguay.
- *Experiencias de interés* (8): Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, España, México, Perú, Países Bajos, otros EU.

### Lineamientos estratégicos:

- Incentivos positivos y negativos para aumentar el volumen y la equidad en la recaudación
- Mejora de la asistencia al contribuyente (información y nuevas TIC): Bolivia, Brasil, Chile, Guatemala, Perú y Uruguay.
- Aumento de la calidad de la gestión de las AA TT (procesos de calidad, mejoras en los censos, RR HH, relaciones interinstitucionales): Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Paraguay, Perú y Uruguay.
- Refuerzo de la capacidad de control y fiscalización de las AA TT (control masivo, inspección, precios de transferencia, intercambio información, factura electrónica): Bolivia, Colombia, Chile, Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Paraguay, Perú y Uruguay.

### Avances / resultados:

- Mejora o puesta en marcha de nuevos procedimientos o normativas: Costa Rica, El Salvador, Perú.
- Nuevas capacidades del *staff* de AA. TT.
- Favorecer el diálogo con más actores: Argentina, Bolivia, Costa Rica

**A destacar:** Amplia demanda de las AA. TT. Incorporación reciente de SO. Recoge experiencia EUROsociAL I. Enfoque S-S. Apoyo a planes estratégicos de las AA. TT.

# Apoyo a las reformas de los sistemas tributarios

5

## Países:

- *Participantes (4)*: Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador
- *Experiencias de interés*: Francia, Holanda, Alemania, Reino Unido

## Lineamientos estratégicos:

- Diseño y elaboración de reformas que incidan sobre la estructura tributaria y mejoren la eficiencia y equidad del sistema fiscal
- Construcción de estrategias que permitan la creación de consensos, generen confianza en las instituciones del Estado a cargo de manejar las reformas y favorezcan la aceptación social de las mismas

## Avances / resultados:

- Mejora de la normativa tributaria (Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador)
- Creación de nuevos impuestos (Ecuador, El Salvador, Costa Rica)

## A destacar:

- Apoyo a la instauración de algunos impuestos con un importante carácter progresivo (Ecuador: reforma impuesto sobre la renta; El Salvador: impuesto predial sobre bienes suntuarios y sobre transacciones financieras)
- Evaluación de la progresividad de un sistema tributario (Ecuador).
- Apoyo a la redacción del borrador proyecto de reforma tributaria (C.Rica)

# Fortalecimiento de los programas de educación fiscal

## Países:

- *Participantes* (11): Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Paraguay, Perú, Uruguay.
- *Experiencias de interés* (4): El Salvador, Perú, Brasil, Chile.

## Lineamientos estratégicos:

- Institucionalización de los programas de EF en M° Hacienda, alianzas con M° de Educación y otros actores fiscales y de la sociedad civil, educación no formal.

## Avances / resultados:

- Gestión y difusión del conocimiento: Recuperación Red de Educación Fiscal (blogs, Twitter, actividades...)
- Diseño de política: apoyo elaboración Plan Estratégico del PNEF de Brasil 2013 – 2015
- Nuevas herramientas pedagógicas: Guía de Educación Fiscal para docentes de Secundaria (Costa Rica)
- Fortalecimiento de capacidades: responsables 11 programas de educación fiscal
- Hoja de ruta para la implementación de los NAF en Costa Rica, Guatemala y El Salvador
- Regionalización de buenas prácticas: elementos multimedia para 7 países y serie de TV de Chile (11);
- Carta de intenciones de Sonsonate entre Ministerios de Hacienda y de Educación: educación fiscal de interés público y compromiso de trabajo conjunto.

## A destacar:

- Intercambios sur – sur / única institución pública de AL socio operativo económico-administrativo
- Énfasis en educación secundaria (bachilleratos técnicos), universitaria y adultos (NAF y visitas aduana)
- Publicación conjunta con el Tax Center de la OCDE “Taxpayer Education Source Book” en el marco del Programa de Fiscalidad y Desarrollo de la OCDE.

# FORTALEZAS DEL ÁREA FINANZAS PÚBLICAS

7

- Socios especializados europeos y latinoamericanos: movilización de expertos mayoritariamente públicos
- Temas relevantes para el presente y futuro de la cooperación europea con AL
- El programa está consiguiendo posicionamiento estratégico para acompañar reformas en ámbitos complejos de la administración y políticas públicas
- Se constata la consecución de algunos productos relevantes
- Se están consolidando grupos de trabajo amplios que favorecen los intercambios
- Alta implicación de las administraciones públicas europeas y latinoamericanas en estas áreas
- Cooperación de nueva generación, horizontal, bien recibida en AL